Рассылается по списку

IOC-XXVII/2 Annex 4

Париж, 15 мая 2013 г
Оригинал: английский

МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ ОКЕАНОГРАФИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ (ЮНЕСКО)

Двадцать седьмая сессия Ассамблеи
ЮНЕСКО, Париж, 26 июня – 5 июля 2013 г.

Пункты **4.2** и **6.2** предварительной повестки дня

Проект программы и бюджета МОК на 2014-2017 гг.

РЕЗЮМЕ

Настоящий документ содержит подготовленный Секретариатом проект программы и бюджета МОК на 2014-2017 гг. и предоставляет основу для обсуждения руководящих принципов определения приоритетов при выделении средств в условиях возможного сокращения бюджетного пакета (пункты 62-66). Проект Вспомогательной программы дополнительных мер (ВПДМ) представлен в виде отдельного дополнения к настоящему документу.

Решение: После обсуждения на пленарном заседании настоящий документ будет рассмотрен предусмотренным по уставу Комитетом по финансовым вопросам открытого состава. Решение Комитета будет отражено в резолюции, которую он представит на утверждение Ассамблеи в соответствии с пунктом 15 проекта пересмотренных руководящих принципов для подготовки и рассмотрения проектов резолюций.

ВВЕДЕНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ

1. МОК принадлежит общепризнанная и уникальная роль в системе ООН в отношении наук об океане и научной базы для управления океанами. Ее статус в качестве органа с функциональной автономией в рамках ЮНЕСКО был тщательно разработан в целях того, чтобы создать эффективную платформу для обеспечения координации, информации и обмена знаниями в интересах содействия устойчивому и мирному развитию.

2. Среднесрочная стратегия МОК на 2014-2021 гг. предоставляет ее государствам-членам возможность для определения общего стратегического видения Комиссии на следующие восемь лет с целью усиления ее роли в интересах ее государств-членов, океанографических сообществ и системы ООН, наряду с совершенствованием ее воздействия и осуществления ее программ.

3. Проект программы и бюджета на 2014-2017 гг. позволяет обеспечить воплощение стратегических целей, определенных в Среднесрочной стратегии, в области программной деятельности с четкими результатами, ожидаемыми к концу четырехлетнего периода. Программы определены на четырехлетний период 2014-2017 гг., тогда как бюджетные ассигнования, выделяемые на программы, предлагаются на двухлетний период 2014-2015 гг., в соответствии с резолюциями Генеральной конференции относительно сохранения двухлетнего цикла для бюджетных ассигнований и перехода к принципу составления бюджета, ориентированного на конечные результаты.

4. И ЮНЕСКО, и ее МОК находятся сегодня в сложном финансовом положении. При разработке этой четырехлетней программы решающую роль будет играть реалистичная оценка возможностей и ограничений в рамках имеющихся бюджетов. Добровольные взносы государств-членов в интересах коллективной работы МОК будет иметь как никогда большое значение.

5. Главной задачей в следующий четырехлетний период будет сохранить сбалансированность между текущими оперативными программами, обеспечить осуществление основного мандата МОК в областях океанических исследований, услуг и наращивание потенциала и при этом дать МОК возможность для реагирования на некоторые новые вопросы. Государства-члены вносили и вносят крупные взносы в областях наук об океане и инфраструктуры океанических наблюдений. Если МОК в связи с финансовыми трудностями не сможет использовать эти инвестиции в интересах скоординированной Глобальной системы наблюдений за океаном и обеспечения потоков данных для Оценки Мирового океана, это не только приведет к утере ее руководящей роли, но и, что самое важное, окажет плохую услугу океанографии и морским наукам.

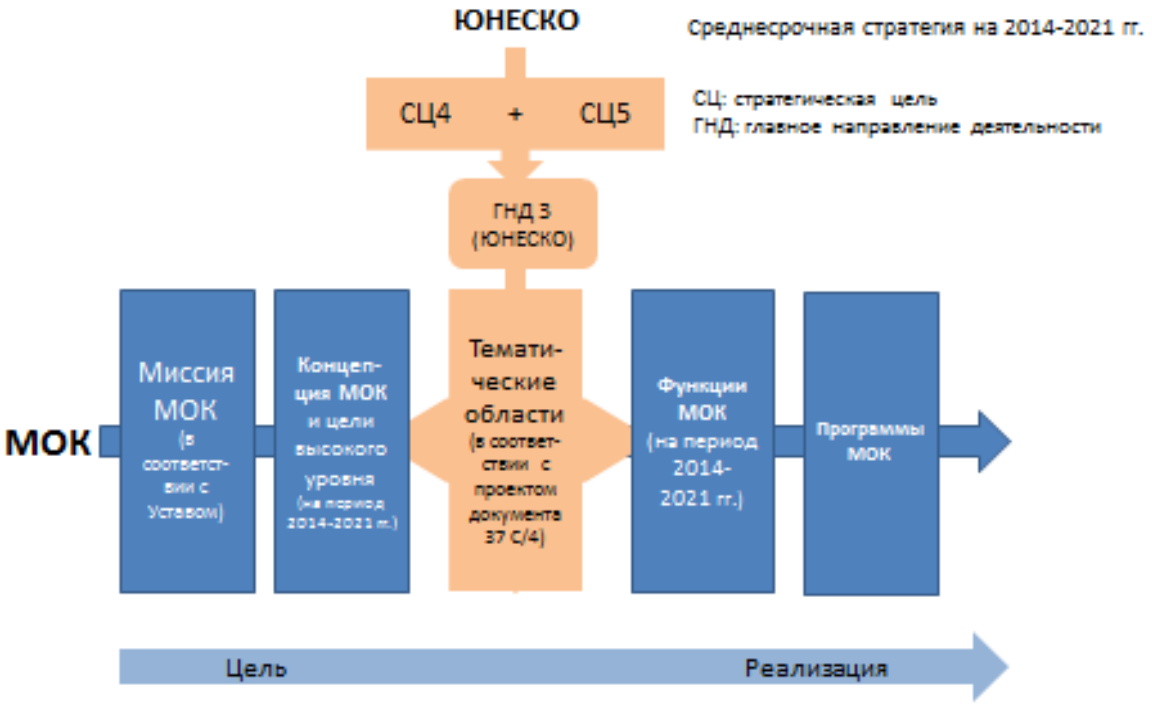
6. Необходим постоянный акцент на координации, обменах, инициативной организации мероприятий и укреплении ключевых функций, тогда как программы в значительной степени должны осуществляться в сотрудничестве с партнерами.

7. Это является сложной и требовательной задачей, обусловливающей необходимость в обеспечении государствами-членами своего ключевого вклада в сотрудничестве с Секретариатом МОК.

СРЕДНЕСРОЧНАЯ СТРАТЕГИЯ И ДВУХЛЕТНИЕ ПРИОРИТЕТЫ

8. Проект программы и бюджета на 2014-2017 гг. разработан на основе предложений МОК, подготовленных для Среднесрочной стратегии ЮНЕСКО (Проект 37 C/4) и Проекта программы и бюджета ЮНЕСКО (Проект 37 C/5) и затем пересмотренных и доработанных Межсессионной консультативной группой МОК по финансовым вопросам.

9. На диаграмме показана матрица разработки программы и бюджетных рамок ЮНЕСКО и МОК:



10. Как следует из этой диаграммы, Среднесрочная стратегия МОК также отвечает проектам стратегических целей 4 и 5, достижение которых обеспечивается в рамках Крупной программы II ЮНЕСКО (Наука в интересах мира и устойчивого развития):

> Проект 37 С/4 ЮНЕСКО, Стратегическая цель 4:
> Содействие развитию связей между наукой, политикой и обществом, а также этической и инклюзивной политикой в интересах устойчивого развития,

а также

> Проект 37 С/4 ЮНЕСКО, Стратегическая цель 5:
> Укрепление международного научного сотрудничества в интересах мира, устойчивости и социальной инклюзивности;

при этом Среднесрочная стратегия МОК в основном направлена на получение следующих ожидаемых итогов:

- Признание руководящей роли и вклада ЮНЕСКО в области науки в интересах устойчивости в рамках повестки дня ООН в области развития на период после 2015 г.

- Использование эффективных партнерских связей для деятельности по проблемам пресноводных ресурсов, наземных экосистем, биоразнообразия и океана, которая составит основу для повестки дня в области развития на период после 2015 г.

- Обеспечение для разработчиков политики и соответствующих заинтересованных сторон возможности принятия политических решений на основе междисциплинарной базы научных знаний в интересах устойчивого развития

- Совершенствование науки об океане, а также глобального, регионального и национального потенциала для управления рисками, связанными с океаном

- Разработка и осуществление государствами-членами во всех регионах стратегий уменьшения опасности бедствий с учетом научных и социальных факторов

в рамках Главного направления деятельности 3 Сектора естественных наук, представленного в Проекте программы и бюджета ЮНЕСКО на 2014-2017 гг. (Draft 37 C/5).

ПРОЕКТ ПРОГРАММЫ МОК НА 2014-2017 ГГ.

ГНД 3: Содействие развитию знаний и потенциала в целях охраны океанов и прибрежных районов и устойчивого управления ими

11. Океан является одним из ключевых элементов во всех циклах жизни на нашей планете, регулируя погоду и климат, концентрацию газов в атмосфере, обеспечивая циркуляцию питательных веществ и получение важных продовольственных ресурсов. Большая часть океана – около половины всей поверхности планеты – находится за пределами национальной юрисдикции и является общим достоянием всего человечества, в связи с чем ООН должна уделять ей повышенное внимание.

12. В итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (КУРООН) *«Будущее, которого мы хотим»,* признается, что «океаны, моря, острова и прибрежные районы составляют комплексный и существенно важный компонент экосистемы Земли и имеют чрезвычайно важное значение для глобальной продовольственной безопасности и для поддержания экономического процветания …». **Межправительственная океанографическая комиссия (МОК)** играет признанную и уникальную роль в системе ООН в отношении науки об океане и научной основы для управления океаном. В соответствии с ее миссией и мандатом Комиссия в своей деятельности и мероприятиях будет руководствоваться следующим видением: Углубленное научное понимание и систематические наблюдения за изменением климата океана и экосистем океана должны лежать в основе глобального управления для обеспечения здоровья океана, а также управления на глобальном, региональном и национальном уровнях рисками и возможностями, связанными с океаном.

13. В более конкретном плане МОК будет стремиться оказывать помощь государствам-членам в достижении следующих целей, уделяя особое внимание тому, чтобы все государства-члены располагали потенциалом для их достижения:

- здоровые экосистемы океана и устойчивые экосистемные услуги;
- эффективные системы раннего предупреждения и обеспечения готовности к цунами и опасным явлениям, связанным с океаном;
- повышение устойчивости к изменению и изменчивости климата благодаря научно обоснованным услугам, стратегиям адаптации и смягчения последствий;
- расширение знаний о новых проблемах науки об океане.

14. Стратегия осуществления программ МОК строится на концептуальной рамочной основе ее функций, необходимых для реализации видения и целей МОК:

A. Развитие исследований, необходимых для углубления знаний о процессах в океанической и прибрежной среде и об антропогенном воздействии на эту среду *[Океанические исследования]*

B. Эксплуатационное обслуживание, укрепление и интеграция глобальных систем океанических наблюдений, данных и информации *[Системы наблюдений/управление данными]*

C. Развитие систем раннего предупреждения о цунами и других опасностях, связанных с океаном, укрепление соответствующих служб и повышение готовности с целью смягчения последствий этих явлений *[Системы раннего предупреждения и службы]*

D. Оказание поддержки в областях оценок и информации в целях совершенствования взаимодействия между наукой и политикой *[Оценки и информационное обеспечение политики]*

E. Укрепление управления океаном на основе совместной базы знаний и расширения регионального сотрудничества *[Устойчивое оперативное и административное управление]*

F. Развитие институционального потенциала в отношении всех вышеназванных функций в качестве сквозной функции *[Развитие потенциала].*

15. Вышеназванные шесть функций обеспечивают поддержку достижения ожидаемых результатов, перечисленных в документе 37 C/5.

Ожидаемый результат 6: Улучшение научного понимания процессов, происходящих в океане и прибрежной зоне, и использование этих знаний государствами-членами для совершенствования управления взаимосвязями между человеком и океаном

Достижение этого результата в основном будет обеспечиваться в рамках функций МОК A и B.

<u>Обоснование/вопросы, подлежащие решению</u>

Изменение климата и усиление воздействия человека на морскую среду ставят под сомнение устойчивость экосистемных услуг океана. Численность населения в прибрежных районах растет, что повышает уязвимость к опасным явлениям, связанным с океаном, а также важность морских ресурсов для обеспечения средств к существованию и продовольственной безопасности. Риски, возникающие для экосистем океана в результате глобального изменения окружающей среды, следует оценивать в разных масштабах, для чего требуется тщательная координация многодисциплинарных исследований и обобщение их результатов в форме, удобной для коммуникации и использования руководителями.

Таким образом, совершенствование базы научных знаний о процессах, происходящих в океане и прибрежной зоне, является одним из ключевых факторов в регулировании взаимосвязи человека и океана. Морская наука достигла существенного прогресса, однако остается еще много областей, где необходимы активные исследования, требующие глобальной координации для получения всеобъемлющей картины.

Для решения этих проблем науки и общества путем расширения базы знаний, которая послужит основой для их практического применения, требуются устойчивые наблюдения за океаном в течение длительного периода времени. Эти наблюдения должны быть скоординированы, проводиться по общим стандартам и быть интегрированными для самых различных целей. Следует включать новые методы наблюдений и новые переменные параметры по мере их появления, а также создавать глобальный потенциал для таких наблюдений. Необходимо обеспечить управление собранными данными и их

совместное использование на глобальном уровне. Аналогичным образом, необходимо обеспечить глобальное и открытое распространение научных знаний, технологии, докладов и научных работ.

Стратегия

В рамках осуществляемой ВМО-МОК-МСНС Всемирной программы исследования климата (ВПИК) организуются крупномасштабные проекты по наблюдениям и моделированию в области науки о климате; она служит международным форумом для согласования усилий тысяч климатологов в целях получения наилучшей информации о климате.

Понимание и количественное определение роли океана в качестве естественного хранилища CO_2 имеет важнейшее значение для разработки международных сценариев стабилизации выбросов газов и понимания будущей роли океана в условиях изменения климата. Разработка глобальной картины требует широкого международного сотрудничества и координации деятельности. Целенаправленная работа в области океанических источников и хранилищ углерода, проводимая в рамках Международного координационного проекта по океаническому углероду (МКПОУ), обеспечивает научные и технические консультативные услуги для ЮНЕСКО-МОК и государств-членов по вопросам, связанным с океаническим углеродом, подкислением воды в океане, голубым углеродом и смягчением последствий изменения климата путем управления морскими экосистемами.

Создание устойчивой Глобальной системы наблюдений за океаном (ГСНО) опирается на общее определение потребностей в наблюдениях для решения проблем науки и общества и международную координацию национальной деятельности в области наблюдений из космоса и *in situ* для формирования глобальной системы на основе общих стандартов и усилий. ГСНО обеспечивает платформу для этого взаимодействия и наращивания национального потенциала. При помощи Рамочной основы для наблюдений за океаном предпринимаются усилия для сохранения сегодняшнего уровня наблюдений, для охвата новых параметров в интересах удовлетворения новых насущных потребностей общества и для обеспечения готовности и потенциала в вопросах наблюдений за океаном. Важным органом для реализации ГСНО является Совместная техническая комиссия по океанографии и морской метеорологии ВМО-МОК (СКОММ). Как ВПИК, так и СКООМ вносят свой вклад в ГСНО – Глобальную систему наблюдений за климатом ВМО-МОК-ЮНЕП-МСНС. Мероприятия по управлению данными и информацией координируются в рамках Программы МОК по международному обмену океанографическими данными и информацией (МООД) посредством таких проектов, как Портал океанических данных (ПОД) МООД, Океаническая биогеографическая информационная система (ОБИС), электронное хранилище документов «Океан-документация», портал знаний об океане («Океан-знания») и другие.

Такие программы, как «Крупные морские экосистемы» (КМЭ) и Программа по оценке трансграничных водных ресурсов (ПОТВ), финансируемые Глобальным экологическим фондом (ГЭФ), являются удобными платформами для предоставления количественной информации и индексов изменений в отношении экологических аспектов, а также инструментами для проведения научных сравнений в соответствующих масштабах.

Показатели эффективности	**Контрольные показатели**
Число международных инициатив, которые укрепляют связи между научными приоритетами и программами ВПИК и МОК в мероприятиях, проводимых в рамках проектов и программ ВПИК	• Создание не менее двух рабочих групп, представляющих общий интерес для МОК и ВПИК, в целях расширения исследований в областях океанографии и климатологии [базовый показатель: одна РГ в 2009-2012 гг.]
(i) Число заключенных и выполняющихся международных соглашений о стандартах и методиках (ii) Расширение обмена данными между международными программами и учреждениями, занимающимися углеродной проблематикой	• Публикация руководств в области передовой практики и реализация методик не менее чем 25 национальными исследовательскими учреждениями [базовый показатель: отсутствует] • Увеличение на 15% к концу 2017 г. объема данных по океаническому углероду в базе данных по CO_2 в поверхностных водах океана (SOCAT) [базовый показатель: 6,3 млн данных по CO_2 в поверхностных водах океана в 2012 г.]
Поддержание объема инвестиций государств-членов и их диверсификация; обеспечение устойчивых уровней осуществления наблюдений за океаном *in situ* и из космоса для целей изучения климата и погоды	• Сохранение или повышение с 62% целевых показателей осуществления [базовый показатель: уровень осуществления целей ГСНК/ГСНО 62% в 2013 г.] • Увеличение на 33% числа государств-членов, вносящих вклад в устойчивую работу и техническую координацию сетей наблюдений за океаном в масштабе бассейнов [базовый показатель: шесть государств-членов в 2012 г. предоставили СКОММОПС через МОК финансовые взносы для технической координации сетей наблюдений]
Определение большего числа потребностей в устойчивых наблюдениях по основным переменным параметрам океана (ОППО) и проведение оценок уровней готовности, включая геохимические, биологические и экосистемные переменные параметры; интеграция в ГСНО и/или СКОММ новых систем устойчивых наблюдений за этими параметрами	• Определение потребностей для десяти новых ОППО в случаях, когда целесообразность и важность использования такого параметра находятся на высоком уровне [базовый показатель: в настоящее время геохимические ОППО определены для углерода в океане, но не для подкисления воды океана; не определены также ОППО для биоразнообразия/ экосистем] • Координация через ГСНО и Группу СКОММ по координации наблюдений двух новых сетей наблюдений за нефизическими ОППО [базовый показатель: в настоящее время наблюдения за нефизическими параметрами ведутся в рамках системы временных рядов наблюдений ОкеанСИТЕС и

	глобальных гидрографических сетей наблюдений в рамках ГЭ-СГИМО]
Число проектов, начатых с целью укрепления региональных альянсов ГСНО в регионах развивающихся стран с общими инструментами для наблюдений и моделирования в целях обеспечения местных услуг в результате наблюдений за океаном	• Начало осуществления проектов в трех региональных альянсах ГСНО [базовый показатель: проекты по моделированию существуют в ГСНО-ЮВА, ГСНО-МОН и создаются в ГСНО-ИО]
(i) Число учреждений, осуществляющих обмен данными и информацией через сеть центров данных МООД и морских библиотек;	• (i) К концу 2017 г.: 120 центров данных, осуществляющих обмен данными через МООД [базовый показатель: 80 центров данных, осуществляющих обмен данными через МООД, по состоянию на конец 2012 г.]
(ii) Число сводок данных, имеющихся на порталах ОБИС и ПОД и в электронном хранилище документов «Океан-документация»; и	• (ii) К концу 2017 г.: увеличение числа сводок ОБИС до 1,5 млн [базовый показатель: 35 000 по состоянию на конец 2012 г.]; увеличение числа наборов данных ПОД до 300 [базовый показатель: 100 по состоянию на конец 2012 г.]; увеличение числа документов в хранилище «Океан-документация до 8 000 [базовый показатель: 4 000 по состоянию на конец 2012 г.];
(iii) Число публикаций, в которых упоминается ОБИС	• (iii) 320 ссылок к концу 2017 г. [базовый показатель: 80 в 2012 г.]
Предоставление информации в удобной для принятия решений форм, (в виде индексов и тенденций, касающихся разнообразия видов в диапазонах от глобального до местного, состава сообществ и значительных изменений в распределении видов)	• Обновление глобальных карт разнообразия видов (число видов, индекс Халберта и Шэннона) на более регулярной и частой основе после следующей загрузки новых данных – в среднем пять раз в год [базовый показатель: один раз в год по состоянию на конец 2013 г.]. • Публикация к концу 2014 г. и обновление после каждой загрузки новых данных (в среднем пять раз в год) первых карт с указанием тенденций и значительных изменений в распределении видов [базовый показатель: отсутствует]
Число международных научных инициатив, которые сосредоточивают внимание на функционировании морских экосистем и воздействии изменений и изменчивости на экосистемные услуги и в которых участвуют национальные исследовательские институты	• Подготовка не менее чем 15 взаимно сопоставимых оценок морских экосистем [базовый показатель: 10 в 2012 г.]

Ожидаемый результат 7: Уменьшение рисков и воздействия цунами и других опасных явлений, связанных с океаном; принятие мер по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий; разработка и осуществление государствами-членами политики по охране здоровья экосистем океана

Достижение этого результата в основном будет обеспечиваться в рамках функций МОК C и D.

Обоснование/вопросы, подлежащие решению

Люди, связанные с океаном, зависят от применения научной базы знаний на основе систем раннего предупреждения и оказания устойчивых услуг в целях защиты человеческих жизней, здоровья и имущества в прибрежных районах и на море, развития образования по вопросам рисков и проведения научных оценок для получения информации, используемой в политике и деятельности, касающихся окружающей среды и климата.

Для уменьшения потерь от цунами в плане человеческих жертв и утраты средств к существованию требуются оценки опасности цунами, создание систем раннего предупреждения о цунами (СПЦ) и обучение сообществ, подвергающихся этой опасности, в отношении мер обеспечения готовности. Для предоставления услуг по раннему предупреждению в отношении морского льда, волн, штормовых нагонов и вредоносного цветения водорослей необходимы межправительственная координация и внедрение общих стандартов и передовой практики. Многие из этих услуг оказываются на основе развития систем оперативных морских прогнозов.

Для обеспечения того, чтобы циклы принятия решений и разработки политики полностью строились на основе научных знаний, касающихся океана, требуется развитие конкретных взаимосвязей между наукой и политикой. Научные оценки позволяют обобщить актуальные для политики наилучшие научные знания в целях принятия обоснованных решений и осуществления соответствующих действий. Это дополняется информационными средствами, используемыми в поддержку принятия решений, наряду с проведением испытаний и обменом передовым опытом в области управления по вопросам, касающимся климата и среды океана.

Стратегия

Программа МОК по цунами посредством координации региональных совещаний, осуществления деятельности в области развития потенциала и оказания поддержки национальным и региональным проектам играет роль одного из ключевых участников процесса уменьшения опасности цунами на глобальном уровне.

Услуги, касающиеся информации о морском льде, волнах и штормовых нагонах, а также системы составления оперативных морских прогнозов координируются на межправительственном уровне в рамках СКООМ в согласовании с океанографическими учреждениями и метеорологическими службами по всему миру.

Одним из основных мероприятий в рамках Программы МОК по цунами являются подготовка и образование заинтересованных сторон. Программа МООД «Океан-инструктор» позволяет более эффективно обеспечивать долгосрочное воздействие и повторное использование учебного контента. Кроме того, могут использоваться планируемые региональные учебные центры, создаваемые на основе программы Глобальной классной комнаты Академии «Океан-инструктор».

В ближайшие годы будет опубликовано несколько глобальных оценок (первая Оценка Мирового океана в 2014 г., четвертая Глобальная оценка биоразнообразия в 2014 г. и первая оценка МПБЭУ в 2018 г.). Основополагающим показателем биоразнообразия является состав биологических видов. Высокий уровень разнообразия видов имеет большое значение для поддержки функционирования экосистем и может рассматриваться в качестве важного показателя здоровья океана. Океаническая биогеографическая инфор-

мационная система МОК (ОБИС), крупнейшая в мире онлайновая база находящихся в открытом доступе данных о разнообразии, распределении и изобилии всей морской жизни, является важным глобальным источником информации о морском разнообразии. Она служит важным базовым показателем для отсчета возможных будущих изменений и используется для идентификации проблемных районов и моделей распределения видов. ОБИС предоставляет, среди прочего, такие данные и информацию, как индексы разнообразия и сведения о тенденциях в графической форме для использования в глобальных и региональных оценках биоразнообразия.

Увеличение объема поступления питательных веществ связано с крупномасштабным цветением вредоносных водорослей, что ведет к недостатку кислорода и даже токсичному или разрушительному воздействию на рыбные ресурсы, экосистемы, а также здоровье человека или возможности отдыха. Распространение микроводорослей в морских и солоноватых водах может вызвать массовую гибель рыбы, заражение морских продуктов питания токсинами и изменение экосистем, оцениваемое человеком как опасное. Такое вредоносное цветение водорослей (ВЦВ) могут вызывать многие источники питательных веществ. Вынос фосфора в океан по сравнению с доиндустриальными уровнями увеличился в три раза, а поступление азота возросло еще более значительно, особенно за последние 40 лет. Международная программа МОК по вредоносному цветению водорослей (МПВЦВ) и финансируемый ГЭФ проект Н-СИРП (Программа исследований питательных веществ и воздействия на прибрежную зону) являются адекватными платформами для проведения наблюдений, моделирования и управления в связи с проблемой поступления питательных веществ, а также эпизодами вредоносного цветения водорослей в местном и региональном масштабах.

Доклад ООН об оценке Мирового океана (утвержденный Генеральной Ассамблеей ООН) будет обеспечивать проведение регулярного анализа последних результатов наблюдений, форм воздействия, тенденций и прогнозов для консультирования лиц, принимающих решения, специалистов и широкой общественности по вопросам условий морских экосистем. Этот доклад, отражая текущее состояние, последние тенденции, формы влияния на здоровье океана, а также социально-экономические аспекты, будет своего рода диагнозом состояния здоровья океана. Он должен быть подготовлен к 2014 г. при технической и научной поддержке со стороны МОК.

Показатели эффективности	**Контрольные показатели**
(i) Согласование и стандартизация систем мониторинга и предупреждения об опасностях в прибрежной зоне во всех четырех регионах	• Проведение процесса согласования и обеспечение операционного взаимодействия систем предупреждения о цунами в четырех регионах [базовый показатель: по состоянию на конец 2013 г. в рамках всех региональных систем предупреждения о цунами согласован только компонент наблюдений за уровнем моря]
(ii) Согласование планов по смягчению последствий опасных явлений и адаптации к ним в наиболее уязвимых странах, страдающих от опасных явлений в прибрежной зоне	• Проведение не менее чем шести семинаров по оценке опасностей в прибрежной зоне в общих рамках оценки рисков, управления ими и смягчения их последствий [базовый показатель: один семинар к концу 2013 г.]
Число международных инициатив (с участием национальных научных учреждений) в областях исследований и наращивания потенциала, направленных на совершенство-	• Осуществление не менее чем 12 мероприятий по наращиванию потенциала [базовый показатель: 10 мероприятий в 2010-2013 гг.]

вание мониторинга и управления (i) явлениями вредоносного цветения водорослей и их последствиями; (ii) выносом питательных веществ	• Участие не менее чем 27 национальных научных учреждений в исследовательских проектах МОК [базовый показатель: менее 25 учреждений в 2010-2013 гг.]
Число государств-членов, которые извлекли пользу из расширения потенциалов оперативных систем прогнозирования состояния океана	• Публикация и использование в рамках мероприятий по созданию потенциала подготовленного СКОММ «Руководства по оперативным системам прогнозирования состояния океана» [базовый показатель: в 2013 г. существует только разработка этого Руководства, и ни одно государство-член не извлекает пользу из конкретных мероприятий МОК по созданию потенциала в области моделей прогнозирования состояния океана]
Предоставление государствам-членам через «Океан-инструктор» курсовых (учебных) материалов, используемых в рамках мероприятий по созданию потенциала в областях систем раннего предупреждения, смягчения последствий бедствий и адаптации к ним	• Увеличение числа предоставляемых курсовых материалов и лекций к концу 2017 г. до 10 [базовый показатель: 1 по состоянию на конец 2013 г.]
(i) Число региональных семинаров и учебных курсов по Оценке мирового океана (ОМО), организованных с помощью МОК (ii) Выпуск первого доклада об ОМО при технической и научной поддержке со стороны МОК (iii) Число проведенных региональных оценок экосистем	• Организация с помощью МОК не менее шести региональных семинаров/учебных курсов по ОМО [базовый показатель: три в 2011-2012 гг.] • Выход первого издания доклада об ОМО в конце 2014 г. [базовый показатель: отсутствует] • Осуществление не менее чем 64 сопоставимых оценок экосистем на уровне региона/КМЭ [базовый показатель: 10 в 2012 г.]

Ожидаемый результат 8: Укрепление институционального потенциала государств-членов в целях охраны океана, прибрежных районов и их ресурсов, а также устойчивого управления ими

Достижение этого результата в основном будет обеспечиваться в рамках функций МОК E и F.

<u>Обоснование/вопросы, подлежащие решению</u>

Поскольку океан не знает политических или географических границ и деятельность в водах одной страны может оказать воздействие на океан в глобальных масштабах, важно, чтобы все страны координировали свои действия и мероприятия и имели необходимый потенциал для управления водами, находящимися под их юрисдикцией. С 1960 г. МОК обеспечивает координацию глобальных океанографических инициатив посредством своей Ассамблеи и региональных органов и пропагандирует эту роль с помощью информационно-разъяснительных мероприятий. Для реализации своей глобальной повестки дня МОК внесла существенный вклад в работу конференции «Рио+20» и в подготовку ее итогового документа «Будущее, которого мы хотим», а также в выполнение инициированного

Генеральным секретарем ООН *Договора по океанам* и в работу механизма Всемирного банка «Глобальное партнерство в интересах океана». Она планирует и далее осуществлять свою глобальную повестку дня путем подготовки Научного доклада о Мировом океане.

В соответствии с тем, что Африка является приоритетом для ЮНЕСКО и МОК, а также с учетом быстрого развития событий в этом регионе Африке будет уделено особое внимание.

Стратегия

Общее руководство в отношении генеральной линии политики и основных направлений работы Комиссии будет обеспечиваться руководящими органами МОК (Ассамблеей и Исполнительным советом), а в отношении региональных программ – региональными вспомогательными органами.

МОК разработает новую стратегию развития потенциала, в которой основное внимание будет уделяться повышению квалификаций высшего образования в области науки об океане у граждан государств-членов, в том числе посредством профессиональной подготовки, обеспечиваемой в рамках созданной МОК Академии «Океан-инструктор». Цель этой инициативы по развитию потенциала заключается в обеспечении того, чтобы государства-члены располагали ядром высококвалифицированных ученых в области морских наук, способных консультировать свои правительства относительно вопросов управления их районами океана и прибрежной зоны, и в то же время более широко распространяли свой опыт посредством национальных инициатив, касающихся подготовки кадров. Контингент квалифицированных океанологов в наименее развитых и развивающихся государствах-членах будет обеспечивать присутствие местного потенциала для получения океанографической технологии из более развитых государств-членов. Эта новая стратегия развития потенциала, по сути, заложит основы для деятельности МОК в отношении ее мандата в системе Организации Объединенных Наций, связанного с передачей морской технологии.

Будет осуществляться мониторинг деятельности выпускников работающей ныне Академии «Океан-инструктор» на протяжении их профессиональной карьеры, и будут проводиться собеседования с ними в отношении использования приобретенного опыта.

Всемирный научный доклад МОК о Мировом океане, как один из механизмов отчетности, станет инструментом для картирования и оценки человеческого и институционального потенциала государств-членов в отношении морских исследований, наблюдений и управления данными/информацией, а также общего обзора основных изменений и тенденций в областях морской технологии, инноваций и высшего образования.

Будет оказываться техническая поддержка для оказания содействия государствам-членам в применении в их национальных водах средств управления на базе экосистем. Инициатива МОК по морскому пространственному планированию (МПП) будет распространена на другие регионы и на объекты всемирного наследия; посредством программы «Крупные морские экосистемы» (КМЭ), финансируемой Глобальным экологическим фондом (ГЭФ), МОК будет играть ведущую роль в создании глобальной сети практических работников КМЭ путем активизации совместного использования и применения знаний и информационных средств.

После своего создания в 2012 г., Подкомиссия МОК для Африки и прилегающих островных государств (МОКАФРИКА) провела два совещания и разработала стратегический план. Будет организовано совещание доноров для финансирования приоритетных проектов Подкомиссии.

Показатели эффективности	**Контрольные показатели**
Процентная доля океанографов в общем числе ученых в той или иной стране	• Увеличение на пять процентов [базовый показатель: существующие национальные данные]
Число ученых, использующих в своей работе знания, приобретенные в Академии «Океан-инструктор»	• Представление сообщений об использовании в своей повседневной работе приобретенного опыта не менее чем 25% экспертов, прошедших подготовку в рамках проекта «Океан-инструктор» [базовый показатель: отсутствует]
Число стран, отвечающих на вопросники и предоставляющих материалы для Всемирного научного доклада о Мировом океане	• Представление материалов не менее чем 50 странами (данные, вопросник) для первого доклада • Выпуск первого Всемирного научного доклада о Мировом океане [базовый показатель: отсутствует]
Число стран, использующих руководящие принципы МОК в отношении управления на зональной основе и активно участвующих в региональных проектах/программах	• Представление не менее чем 20 странам сообщений о том, что они используют руководящие принципы МОК, и участие 30 стран в региональных проектах [базовый показатель: представление сообщений 12 странами и участие 20 стран в региональных проектах]
Объем привлеченных дополнительных внебюджетных средств и число дополнительных проектов, осуществленных за счет этих средств Подкомиссией МОКАФРИКА	• Привлечение внебюджетных средств в объеме не менее чем 2 млн долл. [базовый показатель: 150 000 долл. в 2012 г.] • Начало осуществления Секретариатом МОКАФРИКА не менее чем пяти новых проектов [базовый показатель: ноль проектов в 2012 г.]

16. Программы МОК будут также содействовать достижению глобальных приоритетов ЮНЕСКО «Африка» и «Гендерное равенство».

Глобальный приоритет ЮНЕСКО «Африка»

17. Африка является общим приоритетом, и МОК будет обеспечивать учет ее проблематики во всех своих основных программах и ее отражение в показателях эффективности. Важное значение, придаваемое Африке, нашло свое отражение в недавнем создании Подкомиссии МОК для Африки и прилегающих островных государств (МОКАФРИКА) и в назначении в нее секретаря с полным рабочим днем. После ее создания в 2012 г. она провела два совещания и разработала стратегический план. МОКАФРИКА получает поддержку в финансовой и натуральной форме со стороны государств-членов, которые будут привлекаться к этой деятельности и далее в интересах успешного осуществления работы Подкомиссии. Кроме того, будет продолжаться децентрализация программ, чтобы еще больше приблизить их осуществление к государствам-членам.

18. МОК внесет свой вклад в следующее:

Флагманская программа для Африки 4: Содействие развитию науки в целях устойчивого управления природными ресурсами Африки и уменьшения опасности бедствий

Ожидаемый результат АФ1: Удовлетворение потребностей африканских государств-членов в научных знаниях и развитии потенциала в области науки об океане, наблюдений за океаном, смягчения последствий опасных океанических явлений и управления данными

Показатели эффективности	*Контрольные показатели*
Число стран, ответивших на вопросники и представивших материалы для Всемирного научного доклада МОК о Мировом океане	• Не менее восьми африканских стран [базовый показатель: отсутствует]
Процентная доля океанографов в общем числе ученых в той или иной стране	• Увеличение на пять процентов [базовый показатель: существующие национальные данные]
Число ученых, использующих в своей работе знания, приобретенные в Академии «Океан-инструктор»	• Представление сообщений об использовании в своей повседневной работе приобретенного опыта не менее чем 25% экспертов, прошедших подготовку в рамках проекта «Океан-инструктор» [базовый показатель: отсутствует]

Ожидаемый результат АФ5: Повышение потенциала африканских государств-членов в области оценки рисков и обеспечения раннего предупреждения об опасных природных явлениях и включение этими государствами вопросов уменьшения опасности бедствий в национальные планы, в частности в планы и программы в области образования

Показатели эффективности	*Контрольные показатели*
Создание согласованных и стандартизированных систем мониторинга цунами, охватывающих северо-западное побережье Африки	• Охват Марокко, Мавритании и Кабо-Верде Системой раннего предупреждения о цунами для Северо-Восточной Атлантики, Средиземного моря и соединяющихся морей [базовый показатель: в настоящее время такой охват отсутствует]
Число получивших поддержку стран, у которых повысилась устойчивость и потенциал в области уменьшения опасности бедствий благодаря созданию/распространению знаний, подготовке кадров, использованию соответствующих средств и проведению информационно-разъяснительной работы	• Подготовка кадров не менее чем в пяти африканских государствах-членах в области оценки опасных явлений в прибрежных районах [базовый показатель: три по состоянию на конец 2013 г.]

Глобальный приоритет ЮНЕСКО «Гендерное равенство»

19. Подход ЮНЕСКО к глобальному приоритету «Гендерное равенство» имеет в своей основе два краеугольных камня: гендерно-ориентированное составление программ с уделением особого внимания расширению социальных, политических и экономических прав женщин и мужчин и учет требований гендерного равенства во всех направлениях политики, программах и инициативах.

20. Вклад МОК в реализацию глобального приоритета «Гендерное равенство» будет, в частности, сосредоточен на одной из предусмотренных форм деятельности, направленной на то, чтобы международное научное сотрудничество в интересах мира и устойчивого развития обеспечивало представительство и учет мнений женщин и мужчин и чтобы и те, и другие имели возможность выступать в качестве движущих сил смягчения последствий бедствий, адаптации к ним, жизнестойкости и устойчивости.

21. МОК привержена делу поощрения равного представительства мужчин и женщин в океанографическом сообществе, мероприятий, привлекающих женщин к морским наукам путем эффективных мер и политики, и ролевых моделей для молодых женщин-ученых.

22. Требования гендерного равенства будут также учитываться в рамках первостепенных задач МОК:

- Системы раннего предупреждения и подготовленность к цунами и другим опасным явлениям, связанным с океаном

23. Женщины, которые в большинстве обществ являются социально, экономически и политически менее защищенными, страдают от стихийных бедствий больше мужчин. В связи с этим необходимо повышать уровень гендерно-ориентированной подготовленности и информированности путем учета гендерных требований в рамках управленческих и институциональных механизмов в области раннего оповещения в качестве сквозной темы.

- Развитие потенциала для устойчивого управления океанами и прибрежными зонами

24. Управление океанами и прибрежными зонами связано с вопросами использования прибрежных и морских ресурсов, доступа к ним и контроля над ними, в чем находит свое отражение гендерная система, превалирующая в том или ином сообществе. Это требует обеспечения организационных процессов для формирования у женщин знаний и опыта в вопросах взаимодействия с морскими экосистемами.

ПРОЕКТ БЮДЖЕТА МОК НА 2014-2015 ГГ. (ПРИ БЮДЖЕТЕ ЮНЕСКО В ОБЪЕМЕ 653 МЛН ДОЛЛ.) (общий бюджетный пакет)

25. В соответствии с решениями руководящих органов ЮНЕСКО о переходе к составлению бюджета, ориентированного на конечные результаты, структура программы МОК на 2014-2015 гг. основывается на ожидаемых результатах.

26. При бюджете с нулевым номинальным ростом с верхним предельным уровнем в 653 млн долл., который Генеральный директор представила государствам – членам ЮНЕСКО, Комиссии выделяются чистые ассигнования в объеме 11 855 000 млн долл. Сумма в объеме 12 028 000 долл., указанная в опубликованном Проекте 37 C/5, включает приходящуюся на МОК пропорциональную долю общих расходов, управление которыми осуществляется на централизованной основе.

27. Для осмысленного сопоставления этого бюджета с ассигнованиями для МОК на 2012-2013 гг. (36 C/5) следует отметить, что в документе 36 C/5 расходы на персонал в объеме 6 966 000 долл. рассчитывались при факторе задержки в замещении вакансий на уровне 5%, который был установлен на двухлетний период. С учетом финансовой ситуации в двухлетнем периоде 2012-2013 гг. и замораживания всех вакантных должностей с целью экономии и высвобождения максимально возможных средств для программных мероприятий предполагается, что для заполнения будет открыто очень немного должностей, считающихся важнейшими для осуществления миссии ЮНЕСКО. В результате этого в Проекте 37 C/5 используется фактор задержки в замещении вакансий на уровне 0%. Снижение значения этого фактора с 5% в 36 C/5 до 0% в Проекте 37 C/5 ведет к увеличению расходов на персонал с 6 966 000 долл. до 7 332 500 долл. в отношении числа и уровня должностей, поскольку бюджет расходов на персонал рассчитывается в объеме 100% от стандартных расходов, а не 95%.

28. Кроме того, перерасчет в 37 C/5 стандартных расходов на тот же самый персонал с учетом их увеличения в результате воздействия регламентирующих факторов означает, что при таком же штатном расписании, как и в Утвержденном документе 36 C/5, расходы на персонал в Проекте 37 C/5 составляют 7 889 000 долл.

29. Вычитая эту полученную после перерасчета сумму расходов на персонал из общего финансового ассигнования, составляющего 11 855 000 долл., получаем 3 966 000 долл., остающихся на программные мероприятия. Бюджет МОК на программные мероприятия в рамках Утвержденного документа 36 C/5 составлял 3 439 400 долл., включая долю МОК в общих расходах ЮНЕСКО. МОК также получила дополнительные 100 000 долл. в рамках Межсекторальной платформы ЮНЕСКО по адаптации к изменению климата. Это означает, что бюджетные ассигнования для МОК, предлагаемые в Проекте 37 C/5 (при сценарии в 653 млн долл.) составляют номинальное увеличение примерно на 0,5 млн. долл.

СОПОСТАВЛЕНИЕ АССИГНОВАНИЙ 36 C/5 с персоналом при расходах в полном объеме как в 37 C/5/Проект 37 C/5 (653 млн долл.)			
	Утвержденный 36 C/5	***Проект 37 C/5 (653 млн долл.)***	***Увеличение***
Программа[1]	3 439 400	3 684 000	244 600
Персонал	7 889 000	8 171 000	282 000
ИТОГО	11 428 400	11 855 000	526 600

РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ, ВАЖНЕЙШИЕ ПОТРЕБНОСТИ И НОВЫЕ ИНИЦИАТИВЫ

30. Предложения, касающиеся бюджетных ассигнований, руководствуются рядом основополагающих принципов и анализом бюджетных тенденций за последние годы и направлены на обеспечение преемственности программы, включая при этом предложения о некоторых новых инициативах. Четкая и прозрачная информация о межправительственном компоненте программ и связанных с ним расходах, а также о юридических обязательствах Комиссии предоставит руководящим органам возможность для принятия информированного решения. **На основе опыта, извлеченного из работы в условиях финансовых ограничений в двухлетнем периоде 2012-2013 гг., были предприняты все усилия для сокращения расходов на предусмотренные регламентирующими документами совещания и опера-**

[1] Для упрощения сопоставления оно основано на цифре 3 439 400 долл. для бюджетных ассигнований на мероприятия в рамках 36 C/5 с учетом того, что вклад в покрытие общих расходов и дополнительные ассигнования в рамках Межсекторального платформы по изменению климата более или менее компенсируют друг друга.

тивных/текущих расходов посредством ряда мер по повышению эффективности затрат.

31. В условиях сегодняшних финансовых трудностей наибольшую обеспокоенность вызывает уязвимость кадровой ситуации МК. Замораживание двух должностей категории специалистов, финансируемых за счет средств обычной программы (сотрудника, занимающегося СКОММ, и руководителя Исполнительного секретариата), сказалось на возможностях МОК в вопросах осуществления программы, особенно в отношении мероприятий СКОММ и Системы предупреждения о цунами для Северо-Восточной Атлантики и Средиземноморья (СПЦ-СВАСМ), однако наиболее серьезные кадровые проблемы были вызваны приостановлением выплаты добровольных взносов Соединенными Штатами. Это привело к потере пяти должностей [двух должностей в Центре поддержки платформы наблюдений СКОММ и одной должности координатора Группы экспертов по наблюдениям за океаном в интересах изучения климата (ГЭНОК) при ВМО; одной должности специалиста по Международному координационному проекту по океаническому углероду (МКПОУ) и одной должности заместителя специалиста по проекту при Научном комитете МСНС по океаническим исследованиям (СКОР)]. МОК удалось сохранить свое участие в этих программах благодаря партнерским связям с ВМО и СКОР, однако ее руководящая роль и влияние заметно снизились, не говоря уже о географическом распылении программных возможностей в качестве платформы для координации системы наблюдения за океаном через ГСНО и СКОММ.

32. Штатное расписание, предложенное в Проекте 37 C/5 с верхним предельным уровнем бюджета в 653 млн долл., отражает ряд выборов кадрового обеспечения на основе приоритетов. По сравнению с Утвержденным документом 36 C/5 общее увеличение расходов на персонал в полном объеме с учетом перерасчета в Проекте 37 C/5 составляет 282 000 долл., что отражает разницу **между**:

расходами на новые предлагаемые должности:

в Штаб-квартире:	1 должность младшего специалиста с неполным рабочим днем (веб-редактора, совместно с SC)
на местах:	1 должность специалиста с полным рабочим днем для ОБИС и ГСНО (Остенде)
	1 должность специалиста с полным рабочим днем для МОКАРИБ (Картахена)
	участие в финансировании должности по SC в Бюро в Нью-Йорке

и экономией средств в результате:

в Штаб-квартире:	замораживания должности руководителя Исполнительного секретариата (функции которого будет выполнять АО/IOC)
	ликвидации одной должности сотрудника категории G и снижения класса другой должности
	прекращения финансирования Комиссией должности по SC в Кингстоне (в настоящее время 20% МОКАРИБ).

ВОССТАНОВЛЕНИЕ ЗАМОРОЖЕННОЙ ДОЛЖНОСТИ ДЛЯ СКОММ И РАСШИРЕНИЕ СВЯЗАННЫХ С НЕЙ ДОЛЖНОСТНЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ ПУТЕМ ОХВАТА СПЦ-СВАСМ

33. Должность класса P3 «для СКОММ», замороженная в 2012-2013 гг., будет открыта для набора в рамках Проекта 37 C/5 (с верхним предельным уровнем бюджета в объеме 653 млн долл.) и будет включать работу в СКОММ и в Секретариате МКГ-СПЦ-СВАСМ. В отношении СКОММ связанные с этой должностью обязанности будут включать работу в программной области «Службы и прогностические системы», где МОК возглавляет деятель-

ность по разработкам, стандартизации, взаимным сопоставлениям и созданию потенциала в связи с оперативными системами прогнозирования состояния океана. Специалист по программе, который займет эту должность, будет также участвовать в работе СКОММ по стандартизации и разработке оперативных услуг в отношении морского льда, штормовых нагонов, волнения и обеспечения безопасности на море. Общая поддержка СКОММ Комиссией будет обеспечиваться путем возложения обязанностей, связанных с работой в программной области «Наблюдения», на специалиста по программе, занимающегося ГСНО; поддержка ГСНО, в свою очередь, будет усилена посредством привлечения к ней специалиста по программе, занимающегося вопросами биоразнообразия (см. ниже). Остальные 50% служебного времени в рамках этой должности будут посвящены поддержке межправительственной координации вопросов развития СПЦ-СВАСМ. СПЦ-СВАСМ проходит решающий начальный этап своей деятельности и требует постоянной координации для своего развития. В июле/августе 2012 г. свои оперативные услуги по наблюдениям за цунами начали предоставлять три канадских провайдера, и еще два должны присоединиться к ним в 2014 г. Координационная деятельность должна быть сосредоточена на следующих областях: (i) стандартизация и согласование рабочих операций по наблюдениям за цунами, проводимых для СПЦ-СВАСМ провайдерами-кандидатами; (ii) укрепление системы обнаружения цунами в Северной Африке; и (iii) повышение уровня подготовленности и информированности во многих государствах – членах СПЦ-СВАСМ при помощи Центра информации о цунами СВАСМ. Если МОК не получит поддержку, после 31 декабря 2013 г. она не будет располагать кадровыми и финансовыми возможностями для проведения координационной работы в отношении СПЦ-СВАСМ и мероприятий Центра информации о цунами СВАСМ.

БИОРАЗНООБРАЗИЕ И ЭКОСИСТЕМЫ: ОБИС И ГСНО

34. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций в своей резолюции 63/111 выразила свою серьезную озабоченность сегодняшними и прогнозируемыми отрицательными последствиями изменения климата для морской среды и морского разнообразия. Однако без точных, повторяющихся и своевременных биологических данных невозможно эффективным образом заниматься такими глобальными вопросами, связанными с океанической средой, как загрязнение, изменение климата и смягчение его последствий, подкисление морской воды, управление экосистемами, утрата биоразнообразия и разрушение среды обитания. Государства – члены МОК неоднократно подчеркивали необходимость в мониторинге океанических биогеографических данных и в управлении ими в качестве одного из ключевых элементов национального управления ресурсами океана и прибрежных районов. Эта позиция позволить укрепить роль МОК в вопросах мониторинга биоразнообразия и экосистем, управления данными и получения информации через ОБИС и ГСНО.

35. Океаническая биогеографическая информационная система (ОБИС), унаследовавшая данные проводившегося в течение десяти лет проекта «Перепись морской жизни», руководство которым осуществлял фонд с бюджетом в 650 млн долл. и в ходе которого были получены данные от 2 700 ученых и 540 экспедиций, предоставила возможность использовать услуги существующей глобальной сети и привлечь связанное с ней сообщество ученых. В результате этого Ассамблея МОК на своей 25-й сессии (резолюция XXV-4, июнь 2009 г.) включила ОБИС в свою программу МООД. ОБИС продолжает расширяться, что привело к созданию сети с участием сотен провайдеров данных по всему миру. В настоящее время эта система выступает в качестве крупнейшей в мире уникальной глобальной онлайновой базы данных, находящихся в открытом доступе и касающихся разнообразия, распределения и изобилия всех морских видов. Она служит важным базовым показателем для отсчета возможных будущих изменений и используется по всему миру для планирования политики в области сохранения океана, выявления проблемных районов и глобальных тенденций в распределении видов. На 10-й Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии к 193 государствам – членам КБН в пунктах 10 и 35 решения COP 10/29 от октября 2010 г. был обращен призыв и далее наращивать усилия по расширению таких глобальных научных сетей, как ОБИС, обеспечивать обновление всеобъемлющей доступной глобальной базы данных обо всех формах морской жизни и проводить оценки и картирование распре-

деления и изобилия морских видов. Они также обратились с конкретным призывом к МОК-ЮНЕСКО и далее содействовать доступности и операционной совместимости имеющихся наборов данных и информации о биоразнообразии в морских и прибрежных районах в глобальных, региональных и национальных масштабах. В этом контексте данные ОБИС в рамках процесса, организованного КБР, используются для выявления наиболее значимых в биологическом отношении морских районов. Они также используются для идентификации уязвимых морских экосистем в рамках процесса, возглавляемого Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО). Кроме того, ОБИС будет предоставлять информацию для глобальных оценок состояния морского разнообразия, которые будут опубликованы, например, в рамках первой Оценки Мирового океана Организацией Объединенных Наций. ОБИС будет также оказывать поддержку Межправительственной научно-политической платформе по биоразнообразию и экосистемным услугам (МПБЭУ) и может вносить вклад в такие другие программы ЮНЕСКО, как «Человек и биосфера» и морские объекты программы по всемирному наследию. Для дальнейшего все более широкого развития этой важной и уникальной программы по морскому биоразнообразию и сохранения за МОК-ЮНЕСКО ее ведущей общемировой роли в вопросах координации глобальной базы знаний в области морского биоразнообразия необходимо надлежащее и стабильное кадровое обеспечение.

36. Глобальная система наблюдений за океаном (ГСНО) расширяет свою деятельность, охватывая переменные параметры биологического и экосистемного характера и одновременно продолжая проведение сегодняшних наблюдений. Ассамблея МОК в своей резолюции XXVI-8 предложила ГСНО, руководствуясь подходом, базирующимся на Рамочной основе для наблюдений за океаном и основными океаническими параметрами, работать над расширенным кругом переменных параметров в целях удовлетворения расширяющегося диапазона социальных потребностей. Это включает мониторинг антропогенного воздействия на экосистемы океана в целях содействия устойчивому управлению ими и получению дальнейших преимуществ от ценных океанических экосистемных товаров и услуг. В резолюции подчеркивается важнейшая роль ГСНО в обеспечении наблюдений и их продуктов для информирования мер, принимаемых в рамках всемирных конвенций, включая КБР. Надлежащая поддержка работы новой группы ГСНО по биологии и экосистемам требует квалифицированных кадров.

МОКАРИБ

37. По просьбе Секретариата МОК, Служба внутреннего надзора (IOS) ЮНЕСКО провела обзор региональной структуры Секретариата Подкомиссии МОК для Карибского бассейна (МОКАРИБ). Цель этого обзора состояла в выявлении оперативных трудностей и подготовке рекомендаций относительно будущей работы. Один из выводов обзора состоял в том, что сегодняшнее положение МОКАРИБ является неустойчивым, а основная рекомендация сводилась к тому, что Секретариат МОКАРИБ необходимо укрепить в интересах повышения эффективности и действенности его работы и что требуется надежная основа для финансовой устойчивости мероприятий Секретариата в будущем. Доклад завершается рекомендацией о необходимости в том, чтобы Секретариат в Картахене был укреплен, а его секретарь уделял ему 100% своего времени, а не 20%, как сегодня, когда остальное время этот специалист посвящает работе в Секторе естественных наук в Бюро ЮНЕСКО в Кингстоне (Ямайка).

НАГЛЯДНОСТЬ И ОБЩЕСТВЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ

38. Общественная информация имеет стратегическую важность для успеха программ МОК. Благодаря ей миссия и стратегические программные цели МОК доводятся до сведения широкой общественности, и осуществляется мобилизация партнеров для достижения этих целей. Эффективная коммуникация и повышение наглядности зависят от надлежащего содержания программ, в связи с чем общественная информация должна разрабатываться в качестве неотъемлемого компонента подготовки и планирования программы. Создание та-

кой должности (на полставки) в Секретариате позволит приблизить к этой работе руководителей программ, будет содействовать коммуникации и повысит качество информационной продукции МОК.

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ПОТЕНЦИАЛА С АКЦЕНТОМ НА РЕГИОНАХ

39. Создание потенциала является одной из основных миссий МОК, и этот стратегический план направлен на то, чтобы увязать эту миссию с мандатом МОК в области передачи морской технологии (ПМТ). МОК разработает новую стратегию в области создания потенциала, основной внимание в рамках которой будет уделяться развитию высшего образования в области океанографии для граждан государств – членов МОК. Цель этой инициативы состоит в том, чтобы обеспечить такое положение, при котором государства-члены будут располагать ядром высококвалифицированных специалистов в областях морских наук, способных консультировать свои правительства по вопросам управления их океанскими водами и прибрежными районами, и одновременно распространять свои профессиональные знания на более широкую аудиторию посредством национальных инициатив по подготовке кадров. При этом контингент подготовленных океанологов в наименее развитых и развивающихся странах будет обеспечивать национальный потенциал для получения морской технологии из более развитых государств-членов. Эта новая стратегия в области создания потенциала подготовит почву для передачи технологии и позволит МОК выполнить свои обязательства, связанные с такой передачей в системе Организация Объединенных Наций. Такая деятельность отвечает пункту 60 итогового документа «Рио+20» под название «Будущее, которого мы хотим», в котором говорится:

> «*Мы признаем важность создания потенциала развивающихся стран, с тем чтобы они имели возможность пользоваться плодами сохранения и устойчивого использования океанов и морей и их ресурсов, и в этом отношении мы обращаем особое внимание на необходимость сотрудничества в области морских научных исследований в целях выполнения положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и решений основных саммитов по вопросам устойчивого развития, а также в целях передачи морской технологии с учетом Критериев и руководящих принципов для передачи морской технологии Межправительственной океанографической комиссии».*

УКРЕПЛЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЯ МОК В СИСТЕМЕ ООН В ОБЛАСТЯХ СРАВНИТЕЛЬНЫХ ПРЕИМУЩЕСТВ И ДОБАВЛЕННОЙ СТОИМОСТИ

40. МОК будет и далее играть свою роль координатора в рамках системы Организации Объединенных Наций по океаническим наукам, наблюдениям, службам и созданию потенциала. В качестве такового она будет вносить свой вклад в ряд процессов в рамках ООН, реагировать на потребности, сформулированные Генеральной Ассамблеей, и играть активную роль в работе межучрежденческих механизмов Организация Объединенных Наций. Положение МОК будет укрепляться в рамках следующих инициатив:

(i) ОЦЕНКА МИРОВОГО ОКЕАНА ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

41. После Всемирного саммита по вопросам устойчивого развития, состоявшегося в 2002 г. в Йоханнесбурге (Южная Африка), Организация Объединенных Наций начала проведение регулярного процесса обзора экологических, экономических и социальных аспектов океанов и морей мира. Необходимость в такой деятельности была вновь подчеркнута в итоговом документе Конференции ООН по вопросам устойчивого развития «Рио+20». Речь идет о «Регулярном процессе глобальной отчетности и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты». Итогом этой работы станет ряд оценок Мирового океана (ОМО), основывающихся на многих оценках, уже проведенных государствами и международными организациями. Цель состоит в формировании надежной научной основы для при-

нятия на глобальном уровне решений относительно океанов и морей мира и в создании рамок для разработки национальных и региональных оценок и управленческих решений. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций начала первый цикл Регулярного процесса в 2011 г. в целях разработки первой глобальной оценки океанов комплексного характера к концу 2014 г.

42. МОК сыграла решающую роль в организации Регулярного процесса благодаря проведению предварительной фазы Оценки оценок, и ГАООН предложила ей обеспечивать научную и техническую поддержку Регулярного процесса (резолюция ГАООН 66/231).

43. В сотрудничестве с такими другими партнерами, как ЮНЕП и ООН-ДОАЛОС (Секретариат Регулярного процесса), МОК продолжит оказание поддержки деятельности группы экспертов, на которую возложена задача разработки ОМО, путем предоставления различных научных материалов и продукции оценок. Программа ГЭФ по оценке трансграничных водных ресурсов, возглавляемая МОК в отношении ее морских компонентов, обеспечивает предоставление базовых экологических и социально-экономических показателей для ОМО. МОК также будет возглавлять осуществление региональных мероприятий по созданию потенциала в целях привлечения научного сообщества к проведению региональных оценок. Наконец, она будет предоставлять техническую помощь по таким аспектам ОМО, которые связаны с коммуникацией и информационно-разъяснительной работой.

(ii) ДОГОВОР ПО ОКЕАНАМ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ООН

44. В августе 2012 г. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций объявил о начале реализации Договора по океанам – инициативы, направленной на формирование стратегического видения системой ООН путей осуществления своего мандата в соответствии с итоговым документом «Рио+20» под названием «Будущее, которого мы хотим» на более целостной и эффективной основе. Эта инициатива предназначена обеспечить для всех заинтересованных сторон платформу для сотрудничества и активизации работы по достижению такой общей цели, как «Здоровье океанов на службе благосостояния». МОК будет вносить свой вклад в достижение трех целей договора об океанах, которые перечисляются ниже:

- защита людей и улучшение здоровья океана;
- охрана, восстановление и обеспечение устойчивости океанической среды, а также восстановление всего потенциала океана в отношении производства продуктов питания и предоставления услуг в качестве источника существования; и
- улучшение знаний об океане и управления им.

45. МОК будет оказывать поддержку развитию Договора и совместно с ЮНЕП и ПРООН обеспечит секретариатские услуги для специализированной Консультативной группы Договора по океанам, учрежденной для разработки плана действий, ориентированных на конечные результаты. Предполагается, что МОК будет координировать и возглавлять, по мере необходимости, проведение ряда мер в рамках этой инициативы на протяжении ее осуществления, запланированного на 2012-2017 гг.

46. В добавление к двум стратегическим инициативам, указанным выше, МОК будет играть активную роль в рамках следующих мероприятий/структур:

(iii) межучрежденческие механизмы ООН по координации связанной с океанами деятельности через ООН-Океан;

(iv) Совместная группа экспертов по научным аспектам загрязнения охраны морской среды (ГЕСАМП);

(v) Неформальный консультативный процесс ООН по вопросам океана и морскому праву (ЮНИКПОЛОС);

(vi) вопрос морского биологического разнообразия за пределами районов, находящихся под национальной юрисдикцией, рассматриваемый Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций;

(vii) процесс, связанный с целями в области устойчивого развития, и повестка дня в области развития на период после 2015 г., рассматриваемые Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций;

(viii) Глобальное партнерство по океанам, возглавляемое Всемирным банком.

ВСЕМИРНЫЙ НАУЧНЫЙ ДОКЛАД МОК О МИРОВОМ ОКЕАНЕ (ВНДМО)

47. Секретариат МОК начал процесс подготовки Всемирного научного доклада о Мировом океане (ВНДМО) в рамках добровольных обязательств, взятых МОК на Конференции «Рио+20». Этот доклад направлен на проведение глобальной и региональной оценки потребностей создания потенциала в области морских научных исследований и наблюдений за океаном в развивающихся странах и малых островных развивающихся государствах (МОСРГ). Вышеназванное обязательство основывается на предложении, включенном в подготовленную под руководством МОК межучережденческую публикацию Организация Объединенных Наций под названием «Проект обеспечения устойчивости океана и прибрежных районов».

48. Всемирный научный доклад о Мировом океане задуман как общий обзор (i) инвестиций, (ii) ресурсов и (iii) производительности в области наук об океане. Он будет служить инструментом для картирования и оценки людских и институциональных потенциалов государств-членов в областях морских исследований, наблюдений и управления данными и информацией, а также давать общую картину основных событий и тенденций, связанных с технологией, инновациями и высшим образованием в области океанографии.

49. ВНДМО будет содействовать выполнению мандата МОК в плане выявления областей для международного сотрудничества в сфере морских научных исследований согласно соответствующим положениям Части XIII ЮНКЛОС, а также в плане поиска путей для содействия передаче морской технологии (Часть XIV ЮНКЛОС, основывающаяся на Критериях и руководящих принципах МОК для передачи морской технологии).

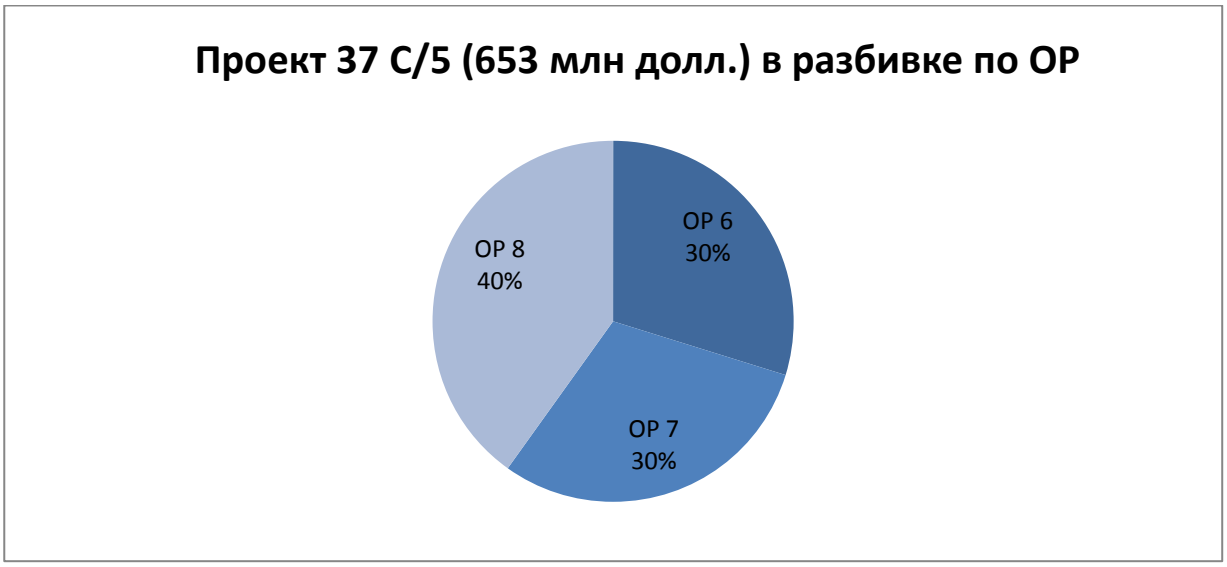
50. Такое информационное средство, касающееся национальных потенциалов, будет также содействовать укреплению роли национальных океанографических комитетов (НОК) в качестве основного межсекторального механизма на национальном уровне, обеспечивающего сбор и сертификацию информации, которая составит основу для национальных докладов. Это также повысит наглядность деятельности МОК на национальном уровне. Планируется выпускать ВНДМО один раз в четыре-пять лет.

51. Это предложение было представлено должностным лицам МОК и принято ими на их совещании, состоявшемся 14-15 января 2013 г. в Париже.

ПРЕДЛАГАЕМОЕ АССИГНОВАНИЕ СРЕДСТВ

Предлагаемые бюджетные ассигнования на 2014-2015 гг. (на основе Проекта 37 С/5 с верхним предельным уровнем бюджета в объеме 653 млн долл.)								
Ожидаемый результат/функция	**ВСЕГО**	**Штаб-квартира**	**На местах**				**Глобальные приоритеты**	
			Африка	**Арабские гос-ва**	**Азия и Тихий океан**	**ЛАК**	**Африка**	**Гендер**
ОР 6 – Улучшение научного понимания процессов, происходящих в океане и прибрежной зоне, и использование этих знаний государствами-членами для совершенствования управления взаимосвязями между человеком и океаном								
A. Океанические исследования								
ВПИК	155 000	155 000						
Источники и хранилища океанического углерода	90 800	90 800						
Изменение климата и экосистемы	70 000	40 000			30 000		10 000	
Промежуточный итог A	***315 800***	***285 800***	***0***	***0***	***30 000***	***0***	***10 000***	***0***
B. Системы наблюдений/управление данными								
ГСНО	431 000	301 000	60 000			70 000	115 000	
РБПП	160 000		30 000		130 000		30 000	
СКОММ – Наблюдения	100 000	100 000					10 000	
МООД/ОБИС	150 000	150 000						
Промежуточный итог B	***841 000***	***551 000***	***90 000***	***0***	***130 000***	***70 000***	***155 000***	***0***
ИТОГО ОР 6	**1 156 800**	**836 800**	**90 000**	**0**	**160 000**	**70 000**	**165 000**	**0**
ОР 7 – Уменьшение рисков и воздействия цунами и других опасных явлений, связанных с океаном; принятие мер по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий; разработка и осуществление государствами-членами политики по охране здоровья экосистем океана								
C. Раннее предупреждение и службы								
Развитие комплексных СПЦ	160 000	130 000		30 000			10 000	
Образование в общинах	130 000	70 000			60 000		10 000	
Оценка опасностей в прибрежных районах	130 000	70 000			60 000			
ВЦВ	66 200	66 200					5 000	
Службы СКОММ	100 000	100 000					10 000	
МООД/ОБИС	50 000	50 000						
Промежуточный итог C	***636 200***	***486 200***	***0***	***30 000***	***120 000***	***0***	***35 000***	***0***
D. Оценки на службе укрепления взаимосвязи между наукой и политикой								
Оценка Мирового океана	100 000	100 000					5 000	
Загрязнение питательными веществами	90 000	90 000						
Адаптация к изменению климата	90 000	30 000	30 000			30 000	30 000	
Промежуточный итог D	***280 000***	***220 000***	***30 000***	***0***	***0***	***30 000***	***35 000***	***0***
ИТОГО ОР 7	**916 200**	**706 200**	**30 000**	**30 000**	**120 000**	**30 000**	**70 000**	**0**
ОР 8 – Укрепление институционального потенциала государств-членов в целях охраны океана, прибрежных районов и их ресурсов, а также устойчивого управления ими								
E. Устойчивое управление и руководство								
Руководящие органы МОК	300 000	300 000						
Региональные подкомиссии МОК	180 000		60 000		60 000	60 000	60 000	
Партнерские связи с ООН	88 320	88 320						
Политика/руководство и охват населения	100 000	100 000						10 000

Предлагаемые бюджетные ассигнования на 2014-2015 гг. (на основе Проекта 37 C/5 с верхним предельным уровнем бюджета в объеме 653 млн долл.)								
Ожидаемый результат/функция	**ВСЕГО**	**Штаб-квартира**	**На местах**				**Глобальные приоритеты**	
			Африка	**Арабские гос-ва**	**Азия и Тихий океан**	**ЛАК**	**Африка**	**Гендер**
Договор по океанам	100 000	100000					20 000	10 000
Промежуточный итог E	***768 320***	***588 320***	***60 000***	***0***	***60 000***	***60 000***	***80 000***	***20 000***
F. Развитие потенциала								
Развитие потенциала (вкл. ПСЦ и ГЭБКО)	380 000	80 000	100 000		100 000	100 000	125 000	
МООД/ОБИС	120 000	90 000	30 000				30 000	
ИКАМ и МПП	100 000	100 000					20 000	
Всемирный научный доклад об океане	100 000	100 000					20 000	10 000
Промежуточный итог F	***700 000***	***370 000***	***130 000***	***0***	***100 000***	***100 000***	***195 000***	***10 000***
ИТОГО ОР 8	**1 468 320**	**958 320**	**190 000**	**0**	**160 000**	**160 000**	**275 000**	**30 000**
ИТОГО ПРОГРАММА МОК	**3 541 320**	**2 501 320**	**310 000**	**30 000**	**440 000**	**260 000**	**510 000**	**30 000**
Расходы, связанные с программой, текущие расходы и общие расходы	**142 680**							
ИТОГО ПРОГРАММНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ	**3 684 000**							
РАСХОДЫ НА ПЕРСОНАЛ (В ПОЛНОМ ОБЪЕМЕ)	**8 171 000**							
ИТОГО	**11 855 000**							



ПРИОРИТЕТЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ С УЧЕТОМ ОЖИДАЕМОГО ПОСТУПЛЕНИЯ НАЛИЧНЫХ СРЕДСТВ НА 2014-2015 ГГ.

52. Ко времени подготовки Проекта 37 С/5 для его рассмотрения 191-й сессией Исполнительного совета в апреле 2013 г. Соединенные Штаты не проинформировали ЮНЕСКО о своем решении относительно возможной невыплаты своего взноса в 2014-2015 гг. Однако, поскольку взнос США составляет 22% от обычного бюджета ЮНЕСКО, необходим коллективный анализ мер, которые могут потребоваться для смягчения этого возможного дефицита средств для программ МОК.

53. Кроме того, принятие государствами-членами предложения Генерального директора относительно бюджета на 2014-2015 гг., основывающегося на принципе нулевого номинального роста, означает чистое сокращение бюджета Организации на 8,7% (составляющими разницу между нулевым номинальным ростом и сметными потребностями на основе нулевого реального роста).

54. В этих условиях Секретариат хотел бы просить руководящих указаний у Ассамблеи относительно того подхода, который следует использовать при серьезной нехватке наличных средств в случае «наиболее пессимистического сценария», предполагающего сокращение средств на 30%, что для МОК означает уменьшение общих бюджетных ассигнований до 8,3 млн долл.

55. Первым результатом такого сценария было бы сокращение штатного расписания путем дальнейшего замораживания всех вакантных должностей. Поскольку в следующем двухлетнем периоде должна освободиться только одна должность категории общих служб, это означает, что расходы на персонал составят примерно 6,6 млн долл.

56. При таком сценарии общий объем бюджета на мероприятия составил бы примерно 1,7 млн. долл., что несколько меньше бюджета на текущее двухлетие, который составляет 2 млн долл. (0,9 млн долл. в рамках планов работы по 36 С/5 плюс ассигнования из Чрезвычайного фонда на сумму 1,1 млн долл.).

57. Соответствующие сопоставления приводятся в нижеследующей таблице.

Сопоставление ассигнований (Проект 37 С/5 – 653 млн долл.; Утвержденный 36 С/5; планы работы по 36 С/5)			
Функция	**Проект 37 С/5 (653 млн долл.)**	**Утвержд. 36 С/5**	**Планы работы по 36 С/5**
ОР 6 – Улучшение научного понимания процессов, происходящих в океане и прибрежной зоне, и использование этих знаний государствами-членами для совершенствования управления взаимосвязями между человеком и океаном			
A. Океанические исследования			
ВПИК	155 000	250 000	20 000
Источники и хранилища океанического углерода	90 800	79 400	20 000
Изменение климата и экосистемы	70 000	70 000	20 000
Промежуточный итог A	***315 800***	***399 400***	***60 000***
B. Системы наблюдений/управление данными			
ГСНО (включая ГЛОСС и ГЭНОК)	431 000	299 600	65 000
РБПП	160 000	160 000	20 000
СКОММ – Наблюдения	100 000	85 000	34 000
МООД/ОБИС	150 000	134 000	28 125
Промежуточный итог B	***841 000***	***678 600***	***147 125***
ИТОГО ОР 6	**1 156 800**	**1 078 000**	**207 125**
ОР 7 – Уменьшение рисков и воздействия цунами и других опасных явлений, связанных с океаном; принятие мер по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий; разработка и осуществление государствами-членами политики по охране здоровья экосистем океана			
C. Раннее предупреждение и службы			
Развитие комплексных и устойчивых СПЦ	160 000	135 700	60 000
Образование в общинах, подвергающихся риску (Центры информации о цунами)	130 000	80 000	20 000
Потенциалы государств-членов в отношении оценки опасностей в прибрежных районах	130 000	80 000	0
ВЦВ	66 200	66 200	30 000
Службы СКОММ	100 000	85 000	0
МООД/ОБИС	50 000	44 700	9 375
Промежуточный итог C	***636 200***	***491 600***	***119 375***
D. Оценки на службе укрепления взаимосвязи между наукой и политикой			
Оценка Мирового океана	100 000	70 000	20 000
Загрязнение питательными веществами	90 000	90 000	0
Адаптация к изменению климата для Африки, ЛАК и МОСРГ	90 000	80 000	0
Промежуточный итог D	***280 000***	***240 000***	***20 000***
ИТОГО ОР 7	**916 200**	**731 600**	**139 375**
ОР 8 – Укрепление институционального потенциала государств-членов в целях охраны океана, прибрежных районов и их ресурсов, а также устойчивого управления ими			
E. Устойчивое управление и руководство			
Руководящие органы МОК	300 000	610 000	110 000
Региональные подкомиссии МОК	180 000	227 600	95 000
Партнерские связи с ООН	88 320		
Политика/руководство и охват населения	100 000		
Договор по океанам	100 000		
Промежуточный итог E	***768 320***	***837 600***	***205 000***
F. Развитие потенциала			
Развитие потенциала (вкл. ПСЦ и ГЭБКО)	380 000	155 000	0
МООД/ОБИС	120 000	107 200	22 500

Сопоставление ассигнований (Проект 37 C/5 – 653 млн долл.; Утвержденный 36 C/5; планы работы по 36 C/5)			
Функция	**Проект 37 C/5 (653 млн долл.)**	**Утвержд. 36 C/5**	**Планы работы по 36 C/5**
Средства поддержки принятия решений (ИКАМ и МПП)	100 000	100 000	30 000
Всемирный научный доклад об океане	100 000		
Промежуточный итог F	***700 000***	***362 200***	***52 500***
ИТОГО ОР 8	**1 468 320**	**1 199 800**	**257 500**
Межсекторальная платформа по адаптации к изменению климата		**100 000**	**100 000**
ИТОГО ПРОГРАММА МОК	**3 541 320**	**3 109 400**	**704 000**
Расходы, связанные с программой, текущие расходы и общие расходы	**142 680**	**430 000**	**238 199**
ИТОГО ПРОГРАММНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ	**3 684 000**	**3 539 400**	**942 199**

58. В случае резкого сокращения наличных средств может потребоваться такой стратегический подход к сокращениям бюджета на мероприятия, который позволит избежать упразднения нескольких тематических областей в полном объеме. В качестве альтернативы Ассамблея также может избрать простой принцип пропорциональных сокращений (при котором такую-то процентную долю средств, имеющихся по обычной программе, следует направить на такое-то число приоритетных мероприятий).

59. Приоритетное внимание следует уделить программам, которые нельзя закрыть или значительно ограничить в финансировании по сравнению с уровнем 2012-2013 гг., не нанеся непоправимого ущерба МОК. Одновременно существует ряд новых инициатив, способных привлечь значительные внебюджетные ресурсы и укрепить положение МОК в системе Организации Объединенных Наций или в качестве глобального лидера (например, в таких областях, как создание потенциала, Договор по океанам или Всемирный научный доклад о Мировом океане).

60. Финансирование партнерских связей и обязательств о совместном спонсорстве (например, с ВПИК, Региональным бюро по программам в Перте (РБПП), совместное финансирование проекта ГЭФ в области загрязнения питательными веществами), которое сохранить в полном объеме в рамках такого сценария просто невозможно, придется, к сожалению, сократить до уровня планов работы по документу 36 C/5, чтобы МОК имела возможность сохранить свои основные программы, пусть даже в сокращенном виде.

61. Аналогичным образом, примерно на уровне планов работы по документу 36 C/5 придется финансировать совещания руководящих органов и руководящую инфраструктуру региональных подкомиссий. В случае Ассамблеи и Исполнительного совета МОК это может потребовать либо сокращения продолжительности и числа заседаний, либо привлечения целевых взносов со стороны государств-членов. Последние могут также рассмотреть возможность проведения в своих странах и финансирования одной из сессий, с тем чтобы уменьшить нагрузку на обычный бюджет Комиссии и предоставить возможность для выделения большего объема средств на программные области.

62. Для того чтобы Ассамблея МОК сформулировала свои руководящие указания о путях установления приоритетов и выделения средств в рамках потенциально сокращенного бюджета, Секретариат предлагает следующий ряд принципов для установления приоритетных задач:

- Сосредоточенность действий: четкая руководящая роль МОК в той или иной области или же в отношении ответственности за ту или иную программу

- Разработка программ в соответствии с межправительственным мандатом
- Воздействие программ на разработку правительствами национальных мероприятий
- Масштабы участия государств-членов (инклюзивность)
- Синергия с другими программами МОК
- Необходимость в сохранении/поддержке основных программ с одновременным привлечением внебюджетных средств для деятельности по созданию потенциала
- Потребность в ассигновании определенных стартовых средств на новые программы, способные оказать большое воздействие, и на решение возникающих вопросов (которые могут привлечь внебюджетные средства).

63. Ассамблея, возможно, также пожелает сформулировать руководящие указания по вопросам, в отношении которых может потребоваться поиск выбора или тщательной сбалансированности:

- Акцент на тесном контакте с сообществом ученых в области наук об океане или акцент на прикладных программах и услугах
- Сокращение финансирования совместных программ с сильными партнерами, способными их осуществлять (что означает одновременное уменьшение влияния МОК).

64. Еще один подход может состоять в выявлении «самоотверженного» государства-члена, берущего на себя создание финансируемого и укомплектованного кадрами бюро, которое будет осуществлять целую программу МОК, по примеру Бюро по проектам МООД во Фландрии (Бельгия).

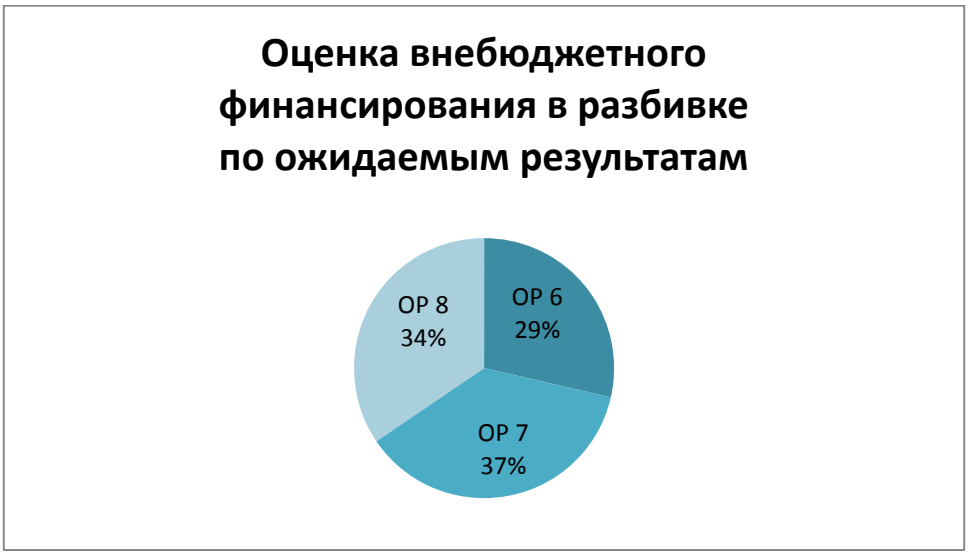
65. В Добавлении 2 к документу 37 C/5 под названием «План осуществления положений документа 37 C/5 на основе ожидаемой ситуации с поступлением наличных средств в 2014-2015 гг.» Генеральный директор выразила надежду, что государства-члены будут продолжать в 2014-2015 гг. вносить взносы в формируемый на добровольной основе Чрезвычайный фонд с учетом того, что двухлетний период 2012-2013 гг. показал важнейшую роль таких взносов в осуществлении программ ЮНЕСКО. В случае МОК ассигнования в объеме 1,1 млн долл., выделенные Генеральным директором из Чрезвычайного фонда ЮНЕСКО, позволили Комиссии обеспечить осуществление программы, предусмотренной Утвержденным документом 36 C/5, на уровне 58%, тогда как сокращенный бюджетный пакет, обеспечиваемый средствами одной только обычной программы, допускал осуществление программы только на уровне 24%.

66. В этом контексте государства – члены МОК, возможно, пожелают также проанализировать другие надлежащие пути для предоставления Комиссии ресурсов при таких обстоятельствах – либо путем увеличения своих добровольных взносов, либо путем учреждения дополнительных финансовых взносов (членских взносов или иного механизма обязательств относительно внесения взносов), как это предусмотрено статьей 10.4 Устава МОК.

ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ РЕСУРСЫ

67. Актуальность и эффективность программ МОК в значительной степени связана с уровнем внебюджетного финансирования, особенно в период финансовых ограничений.

68. В Проекте 37 C/5 приводится оценка внебюджетных ресурсов, которые поступят в 2014-2015 гг., **на основе имевшейся по состоянию на февраль 2013 г. информации о проектах, средства на которые уже получены или в отношении которых взяты твердые обязательства**. Такой подход означает, что внебюджетные ресурсы для МОК составят сумму в 3,1 млн долл., которая распределяется по ожидаемым результатам следующим образом:



69. Для обеспечения устойчивого характера усилий важно, чтобы все внебюджетные фонды дополняли финансирование приоритетов за счет средств обычной программы. Для этого была разработана Вспомогательная программа дополнительных мер (ВПДМ), которая представлена в отдельном добавлении к настоящему документу.