



**МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ ОКЕАНОГРАФИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
(ЮНЕСКО)**

**Тридцать первая сессия Ассамблеи
ЮНЕСКО, 14–25 июня 2021 года (в режиме онлайн)**

Пункт 3.5.5 предварительной повестки дня

СТРАТЕГИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ ВМО И МОК

Резюме

Ассамблея МОК на своей 30-й сессии в 2019 году приняла [Резолюцию XXX-2](#), в которой совместно с параллельной резолюцией 9 (Сg-18) восемнадцатой сессии Всемирного метеорологического конгресса создала Совместный совет по сотрудничеству между ВМО и МОК. В этих резолюциях Совету по сотрудничеству было предложено подготовить всеобъемлющую и скоординированную стратегию сотрудничества между ВМО и МОК на основе существующих секторальных стратегий и представить ее в 2021 году руководящим органам МОК и ВМО для утверждения.

Цель документа: Ассамблее предлагается принять эту Стратегию сотрудничества при условии ее параллельного утверждения Исполнительным советом ВМО на его 73-й сессии (также проходящей 14–25 июня 2021 года).

Финансовые и административные последствия: Финансовые и административные последствия деятельности находятся в рамках регулярного бюджета МОК и любых внебюджетных средств, которые могут быть привлечены.

Предлагаемое решение представлено в документе о принятых и предлагаемых мерах (документ ЮС/А-31/АР Rev.2) под номером Реш. А-31/3.5.5.

Справочная информация

1. В 2019 году восемнадцатая сессия Всемирного метеорологического конгресса и 30-я сессия Ассамблеи Межправительственной океанографической комиссии (МОК) ЮНЕСКО поручили создать Совместный совет по сотрудничеству между ВМО и МОК (ССС). СССР является руководящим органом, учрежденным для оказания содействия сотрудничеству на высоком уровне и широкому участию соответствующих органов МОК и Всемирной метеорологической организации (ВМО) с целью совместной работы по продвижению всех аспектов цепочки создания стоимости, связанных с наблюдениями, возможностями прогнозирования, управлением/доступом к данным, исследованиями, глобальным и региональным обслуживанием и созданием потенциала. СССР разработал эту Стратегию сотрудничества от имени ВМО и МОК для поддержания, укрепления и развития связей между сообществами, занимающимися вопросами погоды, водных ресурсов, климата и океана, в целях осуществления перспективного видения МОК и ВМО с опорой на длительную историю сотрудничества.

Рамочные механизмы и коллективное создание стоимости

2. Страны приняли на себя коллективные и одновременные обязательства по снижению риска бедствий, борьбе с изменением климата и устойчивому развитию через Организацию Объединенных Наций. Индивидуальная и совместная работа ВМО и МОК содействует осуществлению этой повестки дня «в интересах людей и планеты», обеспечивая существенную техническую, научную, прогностическую и оперативную поддержку.

3. МОК и ВМО являются естественными партнерами, и их дальнейшее сотрудничество позволит максимально увеличить вклад в следующих областях:

- продвижение Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и многих целей в области устойчивого развития (ЦУР). В связи с этим Десятилетие Организации Объединенных Наций, посвященное науке об океане в интересах устойчивого развития на 2021-2030 годы (Десятилетие океана), будет способствовать созданию трансформационных решений в области науки об океане в целях оказания поддержки своевременному предоставлению данных, информации и знаний, необходимых для обеспечения надлежащего функционирования океана в поддержку ЦУР;
- обеспечение безопасности людей и предотвращение и снижение риска бедствий, как это определено в Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы и Международной конвенции по охране человеческой жизни на море 1960 года (СОЛАС, 1960 год);
- предотвращение опасного антропогенного вмешательства в климатическую систему, что является целью Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН); сокращение рисков и последствий изменения климата на основе Парижского соглашения; и разработку и внедрение научно обоснованной информации о климате и его предсказания в процессы планирования, формулирования политики и применения на практике, что относится к перспективному видению Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания (ГРОКО);
- в то, чтобы не оставить никого в стороне и оказать поддержку особым вызовам наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств (МОСРГ), в частности посредством Программы действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь САМОА»).

4. ВМО и МОК обеспечивают социальные выгоды благодаря цепочкам создания стоимости в виде наблюдений, управления данными, систем прогнозирования и оперативного обслуживания, формирующимся из общей инфраструктуры на основе научных исследований, оценок и влияния на политику. Сотрудничество, совместная разработка и совместное создание будут поддерживать деятельность Членов ВМО и государств-членов МОК, в том числе на основе региональных подходов и развития потенциала.

Перспективное видение

5. Перспективное видение, изложенное в [Стратегическом плане ВМО на 2020–2023 годы](#), гласит, что к 2030 году мир представляется таким, что *«все страны, особенно наиболее уязвимые, являются более устойчивыми к социально-экономическим последствиям экстремальных метеорологических, климатических, гидрологических и других явлений окружающей среды; а мы поддерживаем их устойчивое развитие посредством предоставления лучшего возможного обслуживания над сушей, на море или в атмосфере»*.

6. Перспективное видение Среднесрочной стратегии **МОК** на 2022–2029 годы заключается в том, чтобы *«объединить усилия правительств и научного сообщества в достижении "науки, которая нужна нам для того океана, которого мы хотим"»*, а именно: чистого, здорового и жизнеспособного, продуктивного, прогнозируемого, безопасного, доступного, вдохновляющего и увлекательного океана, когда общество понимает и ценит океан с точки зрения благополучия человека и устойчивого развития.

7. Обе организации гармонично дополняют стремление друг друга укреплять Члены/государства-члены в деле повышения их устойчивости и снижения рисков, поддерживая устойчивое развитие на национальном и глобальном уровне. Ввиду специфики каждой организации ВМО делает акцент на обслуживании и последствиях, связанных с погодой, климатом и водными ресурсами, в то время как МОК делает упор на научном понимании и решениях в интересах всей океанической сферы, включая здоровый океан. Следует признавать эти различия, которые, однако, не умаляют общих элементов перспективного видения двух организаций.

Миссия и цели

8. Миссия **МОК** заключается в *«содействии международному сотрудничеству и координации программ, касающихся исследований, обслуживания и укрепления потенциала с целью получения больших знаний о природе, ресурсах океана и прибрежных зонах, а также применении этих знаний для улучшения управления, устойчивого развития, защиты морской среды и процессов принятия решений в ее государствах-членах»*. Целями МОК высокого уровня являются следующие:

- здоровый океан и устойчивые экосистемные услуги океана;
- эффективные системы раннего предупреждения и готовности к цунами и другим опасным явлениям, связанным с океанами;
- устойчивость к изменению климата и вклад в его смягчение;
- научно обоснованное обслуживание для устойчивой океанической экономики;
- прогнозирование возникающих проблем в области наук об океане.

9. Миссия Десятилетия океана, которое координируется МОК от имени системы Организации Объединенных Наций, заключается в *«принятии в сфере морской науки*

трансформационных решений в интересах устойчивого развития, способных сблизить человека с океаном».

10. Миссия **ВМО** заключается в «*содействии осуществлению всемирного сотрудничества по мониторингу и предсказанию изменений метеорологических, климатических, гидрологических и других условий окружающей среды посредством обмена данными, информацией и обслуживанию, стандартизации, применений, научных исследований и подготовки кадров*». ВМО является авторитетным источником информации по вопросам состояния и поведения атмосферы Земли, ее взаимодействия с сушей и океаном, погоды и климата, которые она создает, и конечного распределения водных ресурсов. Долгосрочные цели и стратегические задачи ВМО охватывают всеобъемлющий подход на основе системы Земля с упором на вопросы водных ресурсов и океана. Долгосрочные цели ВМО включают следующее:

- более эффективное удовлетворение общественных потребностей;
- расширение наблюдений и прогнозов системы Земля;
- содействие проведению целевых исследований;
- ликвидация пробелов в метеорологическом, климатическом, гидрологическом и связанном с окружающей средой обслуживании;
- стратегическая реорганизация структуры и программ ВМО для эффективного процесса формирования политики и принятия решений и их осуществления.

11. Миссии обеих организаций дополняют друг друга в области международного сотрудничества, в тесно связанных между собой аспектах. В их целях присутствуют общие черты, и обе организации уделяют первостепенное внимание системам раннего предупреждения об опасных явлениях, пониманию и мониторингу частей системы Земля, устойчивости к изменению и изменчивости климата, наблюдениям, исследованиям и развитию потенциала. Их различия заключаются в тематической направленности. Дублирование океанических компонентов двумя организациями, при том что океан является неотъемлемой частью системы Земля, создает основу для взаимовыгодного партнерства.

Основные движущие факторы

12. ВМО и МОК совместно признают следующие основные социальные факторы, связанные с риском, экономикой и устойчивым развитием:

- включение океанических данных в комбинированные прогностические модели для океана и атмосферы позволяет повышать качество среднесрочных и долгосрочных прогнозов погоды;
- экстремальные метеорологические, гидрологические и климатические явления со значительными последствиями оказывают разрушительное воздействие на безопасность людей, национальные экономики, урбанизированные и сельские среды, а также на продовольственную и водную безопасность. По мнению Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК) ВМО-ЮНЕП, такие экстремальные явления, как ожидается, будут происходить с повышенной повторяемостью и/или со значительно большей интенсивностью, так как концентрации парниковых газов продолжают расти;
- изменчивость и изменение климата оказывают влияние на многие элементы, от которых зависит благополучие человека. Они меняют характеристики осадков и

засухи, уровень моря и береговую эрозию. Изменения температуры, деоксигенация и закисление океана увеличивают нагрузку на экосистемы и оказывают воздействие на обеспечиваемые ими товары и услуги;

- развитие прибрежных районов продолжается быстрыми темпами, увеличивая подверженность общества опасным явлениям, связанным с океаном, и риск от них;
- по оценкам ОЭСР, в 2010 году объем океанической экономики составил 1,5 триллиона долларов США и, в зависимости от путей изменения климата, может превзойти темпы роста мировой экономики. Знания и информация об океане, погоде, климате и водных ресурсах необходимы для получения прибыли, создания рабочих мест, защиты источников средств к существованию и устойчивого развития экономики океана;
- океан является потенциальным источником решений в области смягчения последствий изменения климата, а также многих аспектов устойчивой океанической экономики. Климатическое обслуживание способно значительно повысить эффективность комплексного управления океаном.

Всеобъемлющие возможности

13. МОК и ВМО уже имеют давнюю историю партнерства. Исходя из этого, присутствует возможность для укрепления их партнерства в рамках существующих и новых мероприятий, а также в контексте подхода на основе системы Земля, в ответ на социальные факторы. Быстрый прогресс в области науки и технологии обеспечивает ВМО и МОК благоприятную возможность для совместной работы, направленной на то, чтобы улучшить междисциплинарные виды обслуживания и сделать их более доступными для развивающихся стран. Усовершенствованные виды метеорологического, гидрологического и климатического обслуживания способствуют своевременному и эффективному планированию и принятию решений, что в итоге приводит к более значительным социально-экономическим выгодам.

14. Кроме того, по мере появления новых видов измерений и новых видов использования этих измерений государства-члены МОК и Члены ВМО будут только больше полагаться на наши организации в отношении предоставления этой информации. Совместное совершенствование систем глобальных наблюдений и численного прогнозирования погоды, океана и климата, включающих новые технические разработки, заложит основу для эффективного удовлетворения растущих потребностей в действенных решениях с учетом воздействий, касающихся широкого спектра применений: от общественной безопасности и транспорта до сельского хозяйства, энергетики, здравоохранения и управления водными ресурсами.

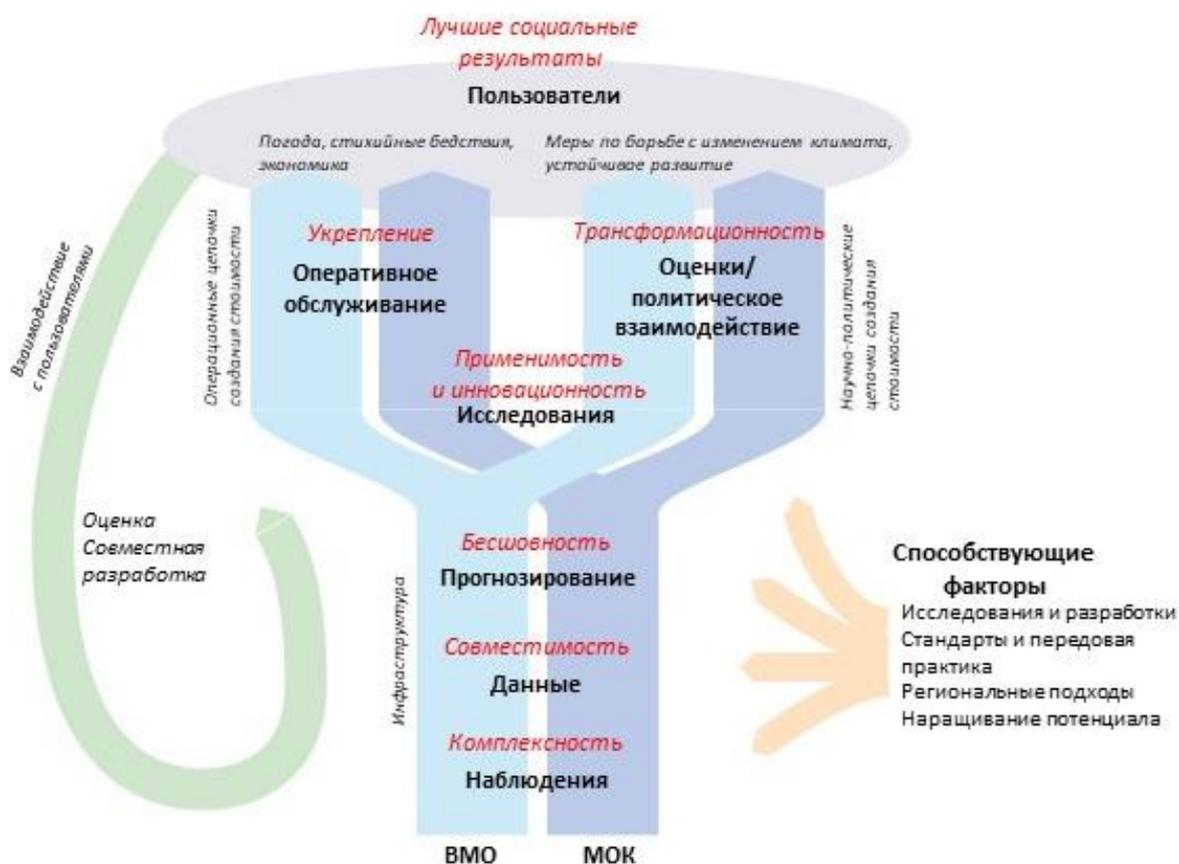


Рисунок: цепочки создания стоимости (синего цвета), циклы обратной связи (зеленого цвета) и способствующие факторы (оранжевого цвета) в рамках метеорологической и океанографической инфраструктуры, предоставления обслуживания и механизмов научно-политического взаимодействия, охватываемых данной стратегией сотрудничества. Совместная стратегическая работа может обеспечить более интегрированную, совместимую и бесшовную инфраструктуру, укрепить оперативное обслуживание, способствовать проведению инновационных междисциплинарных исследований и преобразовать научно-политическое взаимодействие (красный цвет). В конечном итоге они улучшат социально полезные результаты, связанные с погодой, климатом, стихийными бедствиями, экономикой, мерами по борьбе с изменением климата и устойчивым развитием.

15. На рисунке выше показаны два типа цепочек создания стоимости на основе общей инфраструктуры наблюдений, управления данными и прогнозирования, включая ветвь с предоставлением оперативного обслуживания и другую ветвь, касающуюся научно-политического взаимодействия. Укрепление этих цепочек создания стоимости в сообществах ВМО и МОК приведет к улучшению социально полезных результатов. Это также будет зависеть от взаимодействия с пользователями, оценки цепочек создания стоимости и совместной разработки адаптивных изменений. К числу способствующих факторов в области метеорологии и океанографии относятся исследования и разработки, ведущие к нововведениям как в области оперативной деятельности, так и в области политики, продвижение стандартов и передовой практики, применение соответствующих региональных подходов и наращивание потенциала всех Членов и государств-членов для участия в работе в их собственных национальных и региональных интересах.

16. Эта Стратегия сотрудничества между ВМО и МОК предусматривает укрепление партнерства, что позволит сблизить МОК и ВМО при обеспечении взаимной выгоды как для Членов, так и для государств-членов. Это подразумевает более широкий подход на основе

системы Земля, включающий интегрированные системы наблюдения, совместимые системы данных и информации, бесшовные системы прогнозирования и предсказания, укрепление оперативного обслуживания, инновационные и междисциплинарные исследования и преобразующий научный вклад в политические процессы.

Подходы

17. ВМО и МОК должны сотрудничать по следующим шести подходам:

1. Коммуникация и взаимодействие с целью взаимного стратегического усиления

18. Признавая общие цели двух учреждений и настоятельную необходимость повышения осведомленности о научно-технических подходах, которые МОК и ВМО могут принести в решение социальных проблем, в том числе среди национальных и глобальных заинтересованных сторон, лиц, ответственных за разработку политики и принятие решений, и широкой общественности, ВМО и МОК должны укреплять сотрудничество в области коммуникации с общими заинтересованными сторонами. Было бы полезно укрепить подходы на основе системы Земля, уже применяемые в совместных представительных учреждениях МОК и ВМО на национальном уровне — с акцентом на общие цели. Укрепление внутренней коммуникации между сетями экспертов ВМО и МОК также важно для улучшения сотрудничества и создания единого и вовлеченного сообщества. В случае успеха МОК и ВМО совместно должны создавать условия для его воспроизведения и наращивания его масштабов. Также приветствуется взаимная пропагандистская деятельность и обучение друг у друга. Это позволит обеспечить стратегическое и взаимное укрепление совместных мероприятий и интересов ВМО и МОК.

2. Разработка стандартов и передовых методов

19. Для обеспечения максимального воздействия в достижении результатов на благо общества МОК и ВМО должны создать и поддерживать доступный, надежный и взаимодополняющий набор стандартов и методов передовой практики. ВМО и МОК должны поощрять разработку и публикацию передового опыта и выявление пробелов в этих материалах, а также, где это необходимо, использовать преимущества обязательной нормативно-правовой базы ВМО. Координация политики МОК и ВМО в области данных обеспечит взаимную выгоду.

3. Удовлетворение потребностей в обслуживании и реагирование на изменения

20. Учитывая то, что и ВМО, и МОК работают над созданием новых и укреплением существующих видов обслуживания, а также их качеством для достижения многочисленных выгод по всей цепочке создания стоимости, оба учреждения должны сотрудничать в деле выявления и мониторинга требований пользователей с тем, чтобы обеспечить актуальность и реагирование на изменения. Важными составляющими этой работы станут совместная разработка и создание устойчивых инфраструктур наблюдения, данных и прогнозирования, исследовательских проектов и обслуживания, содействие передаче технологий и информации. Необходимо создавать благоприятные условия для инновационных подходов. Решающее значение имеют оценка и мониторинг улучшений, а также регулярное получение обратной связи от пользователей.

4. Поддержка и использование приоритетных/взаимодополняющих инициатив в цепочке создания стоимости

21. В области сотрудничества между МОК и ВМО по вопросам океана обоим учреждениям жизненно важно оказывать поддержку приоритетным и взаимодополняющим инициативам по

всей цепочке создания стоимости и опираться на них. В связи с этим укрепление сотрудничества по всей цепочке создания стоимости будет способствовать реализации намерения создать бесшовную сквозную систему, охватывающую весь спектр мероприятий от исследований до оперативной деятельности и обеспечивающую ощутимые и эффективные результаты. Кроме того, устранение разрыва между взаимодополняющей работой учреждений позволит увеличить выгоды для пользователей и заинтересованных сторон. Учитывая всю цепочку создания стоимости, необходимо сосредоточить внимание на ряде ключевых флагманских инициатив, включая следующие:

- исследования: содействие совместным инновациям со стороны сообществ ВМО и МОК в области взаимодействия и обмена между океаном и атмосферой для поддержки достижений в широком спектре наук о погоде, климате и океане в интересах устойчивого развития;
- наблюдения: коллективное выявление и оказание поддержки наблюдениям (включая спутниковые и *in situ*), оказывающим наибольшее воздействие на взаимно согласованные требования к обслуживанию и его предоставлению, в поддержку оптимальной конфигурации сетей, при одновременном укреплении международных альянсов для поддержания систем наблюдения за океаном, увязывающих усилия в области исследований и оперативной деятельности;
- управление данными: координация информационно-просветительской деятельности в рамках сообществ МОК и ВМО для определения требований к использованию и предоставлению данных и информации, относящихся к предоставлению специализированного обслуживания и продукции, представляющих взаимный интерес. Это включает выявление пробелов, согласование политики в области данных, разработку единой стратегии, стимулирование широкого предоставления и использования данных среди различных заинтересованных сторон, а также привлечение Членов и государств-членов к разработке совместных проектов в области данных;
- прогнозирование: определение приоритетных мер при переходе от научных исследований к оперативной работе и от оперативной работы к научным исследованиям (НИОР и ОРНИ) в формате проектов, совместно согласованных исследовательским и оперативным сообществами, с упором на совместные тематические области, такие как морская погода со значительными воздействиями, проекты по субсезонному-сезонному (ССП) и полярному прогнозированию, включая их совместную разработку на основе потребностей пользователей и научно-исследовательских достижений;
- обслуживание: создание рамочной структуры для глобального решения проблем затопления прибрежных районов, чрезвычайных экологических ситуаций на море и опасных морских и прибрежных погодных явлений в рамках системы заблаговременных предупреждений о многих опасных явлениях, которая обеспечивает пользователям доступ к авторитетным и точным прогнозам и заблаговременным предупреждениям на море и вдоль побережья. Обеспечение возможностей для эффективного управления рисками, связанными с изменчивостью и изменением климата, и адаптации к изменению климата посредством информации о климате, пользовательских интерфейсов и обслуживания.

22. Что касается существующих официальных совместно спонсируемых инициатив ВМО и МОК: Глобальной системы наблюдений за океаном (ГСНО), Глобальной системы наблюдений за климатом (ГСНК) и Всемирной программы исследований климата (ВПИК); важно продолжать их укрепление в контексте этой стратегии совместно с другими коспонсорами.

23. Для измерения успешности этого подхода важное значение будут иметь мониторинг и оценка доступности большего объема своевременных наблюдений, данных, прогнозов и видов обслуживания для метеорологических и океанических учреждений.

24. Направляемая рамочной основой Десятилетия океана совместная разработка и/или расширение сферы охвата существующих проектов для достижения результатов в области погоды, климата и снижения риска бедствий (в том числе с акцентом на прибрежные зоны и полярные регионы), обладающих высокой ценностью; реагирование на вызовы в области инфраструктуры исследований, наблюдений и данных; и, по возможности, изучение межсекторальных проектов.

5. Сотрудничество в области развития потенциала при наличии взаимной выгоды

25. Развитие потенциала, подготовка кадров и передача технологий представляют собой ключевой элемент, лежащий в основе совпадающих интересов, результатов и бенефициаров как ВМО, так и МОК. В областях, представляющих взаимный интерес, как Члены, так и государства-члены получают значительные преимущества от совместных инициатив по развитию потенциала и подготовке кадров. Особое внимание следует уделять совместным национальным учреждениям МОК и ВМО с тем, чтобы сократить число дублирующих друг друга мероприятий. Требуется более тесное взаимодействие между существующими инициативами и инфраструктурой для подготовки кадров и развития потенциала, в том числе, например, между региональными учебными центрами ВМО и учебными центрами МООД. Необходимо уделять приоритетное внимание малым островным развивающимся государствам (МОСРГ) и наименее развитым странам с крупными прибрежными сообществами и зависимостью от морской экономики.

6. Использование совместных региональных подходов

26. Несмотря на то, что региональные структуры МОК и ВМО не совсем совпадают с географической точки зрения, рассмотрение региональных аспектов будет полезным для укрепления партнерства между ВМО и МОК и более широким сообществом заинтересованных сторон, имеющих общие интересы. Это может быть обеспечено за счет задач в рамках каждого компонента цепочки создания стоимости, а также развития потенциала. Следует также задействовать существующие полезные региональные рамочные основы (например, среди прочих, региональные климатические центры, региональные форумы по ориентировочным прогнозам климата (РКОФ) и региональные альянсы ГСНО), а региональные органы должны вести совместную работу для достижения общих целей. В идеальном варианте это будет обобщено во всеобъемлющем региональном заявлении о совместной работе, со ссылками на конкретные региональные приоритеты и стратегии, а также на сотрудничество между регионами с сопоставимыми характеристиками. Важное значение имеют координация между региональными бюро МОК и ВМО внутри региона и последующие меры. Партнерство также можно укреплять через региональные бюро ВМО и МОК, осуществляя взаимодействие между регионами и обеспечивая регулярную обратную связь для штаб-квартиры и технических органов МОК и ВМО.

27. Для применения этих подходов потребуются целенаправленные действия, и ССС будет обеспечивать для них всеобъемлющее руководство и выполнять каталитическую роль.

ДОПОЛНЕНИЕ

Список сокращений

ВМО	Всемирная метеорологическая организация
ВПИК	Всемирная программа исследований климата
ГСНК	Глобальная система наблюдений за климатом
ГСНО	Глобальная система наблюдений за океаном
МГЭИК	Межправительственная группа экспертов по изменению климата
МОК	Межправительственная океанографическая комиссия
НИОКР	Научные исследования и опытно-конструкторские разработки
НИОР	От научных исследований к оперативной работе
ОРНИ	От оперативной работы к научным исследованиям
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
СОДИ	Система океанических данных и информации
ССП	Проект по субсезонному-сезонному прогнозированию
ССС	Совместный совет по сотрудничеству между ВМО и МОК
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
