



Организация
Объединенных Наций по
вопросам образования,
науки и культуры

Исполнительный совет

Двести двенадцатая сессия

212 EX/9

ПАРИЖ, 16 августа 2021 г.
Оригинал: английский

Пункт 9 предварительной повестки дня

Оценка стратегического позиционирования Межправительственной океанографической комиссии (МОК-ЮНЕСКО), проведенная службой внутреннего надзора (IOS)

Резюме

В соответствии с [резолюцией XXX-3 МОК](#) и решением [207 EX/5.II.A](#) в настоящем докладе приводится краткая информация о следующей недавно завершенной оценке: Оценка стратегического позиционирования Межправительственной океанографической комиссии (МОК-ЮНЕСКО), проведенная службой внутреннего надзора (IOS).

Требуемое решение: пункт 23.



job: 2102490

ВВЕДЕНИЕ

1. На своей 207-й сессии Исполнительный совет просил Генерального директора продолжать регулярно представлять доклады о проведенных оценках параллельно с дискуссиями по программе (решение 207 EX/5.II.A). Служба внутреннего надзора (IOS) настоящим представляет краткую информацию о проведенной недавно оценке стратегического позиционирования Межправительственной океанографической комиссии (МОК-ЮНЕСКО). Подробные выводы, заключения и рекомендации представлены в полном докладе, который наряду с ответными мерами руководства МОК-ЮНЕСКО размещен на [веб-странице IOS](#).

МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ ОКЕАНОГРАФИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ЮНЕСКО

2. Межправительственная океанографическая комиссия (МОК-ЮНЕСКО) является органом, обладающим в рамках ЮНЕСКО функциональной автономией. Это единственная структура ООН, специализирующаяся исключительно на морских научных исследованиях, наблюдениях за океаном, обмене океанографическими данными и информацией, а также на узкоспециализированном океанографическом обслуживании, например, связанном с системами раннего предупреждения о цунами. Сегодня как никогда раньше остро ощущается потребность в достоверных морских научных данных для содействия сбалансированному управлению ресурсами Мирового океана. При этом Генеральная Ассамблея ООН поручила МОК-ЮНЕСКО подготовить и провести Десятилетие Организации Объединенных Наций, посвященное науке об океане в интересах устойчивого развития (2021-2030 гг.). Десятилетие обеспечивает общую основу, позволяющую использовать морские науки для оказания государствам всесторонней поддержки в достижении целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.

3. В контексте подготовки к проведению Десятилетия, посвященного науке об океане, Межправительственная океанографическая комиссия ЮНЕСКО согласилась с предложением службы внутреннего надзора (IOS) о целесообразности проведения оценки стратегического позиционирования МОК в рамках системы ООН и в более широком контексте связанных с океаном организаций и программ, принимая во внимание соответствующие рамочные положения, под действие которых подпадает деятельность Комиссии.

ЦЕЛИ И МЕТОДОЛОГИЯ ОЦЕНКИ

4. Целью оценки было определить, в какой степени стратегическое положение МОК-ЮНЕСКО позволяет ей удовлетворять высокий спрос на достоверные данные морских научных исследований как инструмент содействия неистощительному использованию морских ресурсов в условиях постоянного расширения океанографического сообщества и роста конкуренции в этой сфере. Это была первая предпринятая за последние годы стратегическая оценка деятельности МОК-ЮНЕСКО, которая отражает не только меняющиеся глобальные приоритеты, но и растущую значимость Комиссии, отмеченную в проекте среднесрочной стратегии (документ 41 С/4).

5. Оценка проводилась в период с декабря 2020 г. по май 2021 г. в соответствии с нормами и стандартами, утвержденными Группой Организации Объединенных Наций по оценке (ЮНЕГ), с соблюдением соответствующих этических принципов. При этом помощь оказывала группа консультантов по вопросам оценки, в состав которой входили как собственные, так и внешние специалисты, в том числе национальные координаторы МОК-ЮНЕСКО, другие международно признанные эксперты по вопросам океана, а также руководящие сотрудники ЮНЕСКО и МОК-ЮНЕСКО. Методология и инструменты оценки соответствовали методическим рекомендациям ЮНЕГ по обеспечению соблюдения политики и принципов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

6. Методология работы предусматривала в числе прочего составление проекта логической матрицы изменений для определения и установления соотнесенности и четких причинно-

следственных связей между мероприятиями, промежуточными и ожидаемыми конечными результатами. В ходе оценки на основе метода триангуляции были проанализированы данные, собранные из различных источников с использованием смешанного подхода, который включал анализ качественных и количественных параметров. Кроме того, сбор информации об итогах позволил напрямую подтвердить заинтересованным сторонам результаты деятельности МОК-ЮНЕСКО, как ожидавшиеся, так и незапланированные.

7. В ходе оценки были проведены собеседования с основными носителями информации, а также организован опрос среди национальных комиссий по делам ЮНЕСКО. Кроме того, состоялись обсуждения в фокус-группах, что позволило глубже изучить аспекты гендерного равенства и учесть проблематику малых островных развивающихся государств и стран Африки. Наряду с этим было проведено два узкоспециализированных тематических исследования по проблематике экологичного морского хозяйствования и морского пространственного планирования. Участие в собеседованиях приняли представители государств-членов, сотрудники ЮНЕСКО из Штаб-квартиры и подразделений на местах, неправительственные партнеры и другие заинтересованные стороны, имеющие отношение к вопросам определения политики в области морских научных исследований.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

Проводимая МОК-ЮНЕСКО работа становится все более актуальной в контексте Десятилетия, посвященного науке об океане в интересах устойчивого развития, и настоятельно необходима для повышения эффективности и сбалансированности управления морскими ресурсами

8. Межправительственная океанографическая комиссия является главным мировым хранилищем океанографических данных и знаний об океане. Ее системы наблюдений за океаном и обмена океанографическими данными и информацией¹, а также деятельность в области координации и содействия доступу к экспертным знаниям повсеместно признаются в качестве необходимого и критически важного вклада в реализацию основных рамочных документов ООН, таких как РКИКООН², Сендайская рамочная программа и КБР³. Кроме того, МОК-ЮНЕСКО является учреждением, разработавшим показатели достижения ЦУР 14.3 (Закисление океана) и ЦУР 14.а (Морские научные исследования в контексте реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.). В этой связи следует отметить, что Глобальная система наблюдений за закислением океана (ГСН-ЗО) готовила методические рекомендации и проводила специальные совещания экспертов, посвященные разработке показателя достижения ЦУР 14.3. Глобальный доклад МОК-ЮНЕСКО о состоянии океанографии (ГДСО) признан основным инструментом оценки прогресса в достижении ЦУР 14.а. Возросшая значимость науки об океане в рамках ЮНЕСКО была также подтверждена активным участием государств-членов в дискуссиях по проекту среднесрочной стратегии (41 С/4).

МОК-ЮНЕСКО вносит важнейший практический вклад в достижение ожидаемых результатов в интересах реализации целей высокого уровня⁴, хотя в этой области активно действует все большее число участников

9. МОК-ЮНЕСКО обеспечивает доступ к данным, информации и результатам научных исследований, актуальным для всей системы ООН и многочисленного океанографического сообщества в целом. Вместе с тем в последние годы наблюдается размывание границ между

¹ Международный обмен океанографическими данными и информацией (МООД), Глобальная система наблюдений за океаном (ГСНО), Система информации о морском биологическом разнообразии (ОБИС) и Система раннего предупреждения о цунами (СРПЦ).

² Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата.

³ Конвенция о биологическом разнообразии.

⁴ Цели высокого уровня: здоровые экосистемы океана и устойчивые экосистемные услуги; эффективные системы раннего предупреждения и обеспечения готовности к цунами и другим опасным явлениям, связанным с океаном; повышение устойчивости к изменению и колебаниям климата и наращивание уровней безопасности, эффективности и результативности всех видов деятельности, связанных с океаном, благодаря

МОК-ЮНЕСКО и некоторыми другими учреждениями ООН, которые становятся все более активными в тех же областях морской науки, что и МОК-ЮНЕСКО. Помимо сбора и распространения информации и данных МОК-ЮНЕСКО занимается формулированием стратегических рекомендаций, в первую очередь в области морского пространственного планирования, что помогает государствам совершенствовать управление своими охраняемыми территориями через создание современных информационных систем.

Тем не менее, МОК-ЮНЕСКО сталкивается с трудностями в плане взаимодействия с директивными органами национального уровня

10. Несмотря на примеры успешной деятельности МОК-ЮНЕСКО, некоторые респонденты отметили, что Комиссия сталкивается с трудностями в привлечении к этой работе сотрудников директивных органов, что отражает дефицит специалистов, занимающихся этими вопросами в учреждениях на национальном уровне, ограниченный уровень регионального присутствия, а также имманентную сложность формирования политики на основе научного подхода. И хотя у МОК-ЮНЕСКО имеется опыт успешного взаимодействия с директивными органами через существующие региональные организации, примеры такого взаимодействия немногочисленны.

11. В числе областей, в которых МОК-ЮНЕСКО может действовать наиболее эффективно были, в частности, названы выполнение МОК роли нейтральной площадки для взаимодействия и объединения усилий государств-членов, а также для развития диалога между правительственными структурами и научными кругами. Тем не менее, результативность деятельности МОК-ЮНЕСКО иногда ограничивается нежеланием государств-членов обмениваться имеющимися у них данными. Укреплению вклада МОК-ЮНЕСКО может способствовать взаимодействие с частными организациями-собственниками данных и содействие развитию сотрудничества между ними, однако такое взаимодействие еще только зарождается.

На индивидуальном и организационном уровнях идет наращивание потенциала, однако отсутствие необходимой политической воли на национальном уровне не позволяет гарантировать более устойчивые результаты

12. Создание потенциала является несомненным приоритетом для многих государств – членов МОК-ЮНЕСКО, особенно для МОСРГ и НРС. МОК-ЮНЕСКО располагает хорошими возможностями для удовлетворения потребностей своих государств-членов в этой области. Глобальный доклад о состоянии океанографии, а также проводимый раз в два года обзор потребностей в развитии потенциала позволяют оценить имеющийся потенциал, а также определить существующие потребности и первоочередные задачи в этой области, при этом региональные учебные центры МОК-ЮНЕСКО вместе с региональными подкомиссиями выступают в качестве механизмов реализации указанных задач. В то же время политические обязательства государств-членов и имеющиеся ресурсы МОК-ЮНЕСКО слишком ограничены, для того чтобы обеспечить устойчивое применение последовательного, основанного на потребностях и целостного подхода.

Глобальный приоритет ЮНЕСКО «Гендерное равенство» не обеспечен достаточными ресурсами и недостаточно известен в океанографическом сообществе как в рамках МОК-ЮНЕСКО, так и за ее пределами. В то время как приоритет «Африка» хорошо представлен, считается, что другим региональным приоритетным группам ЮНЕСКО, таким как тихоокеанские МОСРГ, уделяется недостаточное внимание

13. Что касается гендерного равенства, то по-прежнему наблюдается недостаточная представленность женщин на старших руководящих должностях. Осуществляется недостаточный сбор данных для закрепления важнейшей ведущей роли МОК-ЮНЕСКО в решении проблемы обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Спрос на

программы МОК-ЮНЕСКО в Африке велик, и хотя ряд африканских стран активно сотрудничает с Комиссией, общая нехватка ресурсов ограничивает результативность осуществляемой деятельности. Охват проектами МОК-ЮНЕСКО тихоокеанских МОСРГ довольно ограничен.

Вклад МОК не всегда осознается в полной мере, причем не в последнюю очередь из-за недостаточного информационного освещения ее деятельности

14. Работа МОК-ЮНЕСКО остается иногда «незаметной». Около 63% (104 из 165) респондентов указали, что обмен информацией не только на уровне научных кругов и директивных органов, но и с широкой аудиторией, способствовал бы повышению наглядности деятельности МОК-ЮНЕСКО и узнаваемости ее бренда. Десятилетие науки об океане – это, бесспорно, хорошая возможность для МОК-ЮНЕСКО начать действовать и наращивать усилия в этом отношении.

Десятилетие науки об океане открывает большие возможности, однако отсутствие четкого механизма мониторинга и оценки результатов может поставить под угрозу его успешное проведение

15. Провозглашение Десятилетия, посвященного науке об океане в интересах устойчивого развития, воспринимается как наиболее значимое в стратегическом отношении институциональное достижение МОК-ЮНЕСКО в последние годы. МОК-ЮНЕСКО широко признается в качестве движущей силы Десятилетия, проведение которого совпадает по времени с полувековым юбилеем Международного десятилетия исследований океана (МДОИ, 1971-1980 гг.) и реализацией Повестки дня на период до 2030 г. и ее ЦУР 14, посвященной сохранению морских экосистем. Хотя проведение Десятилетия все еще находится на начальной стадии, океанографическое сообщество уже проявляет огромный интерес к участию в нем, о чем свидетельствуют результаты проведенного МОК-ЮНЕСКО первого в рамках данного Десятилетия запроса предложений, по итогам которого было получено более 230 предложений по проектам на включение в программу Десятилетия.

16. Задача МОК-ЮНЕСКО заключается в объединении усилий учреждений ООН, стран и организаций в поддержку Десятилетия. Вместе с тем МОК-ЮНЕСКО еще только предстоит разработать для Десятилетия науки об океане четкий механизм мониторинга и оценки достигнутых результатов; с этой целью была создана специальная рабочая группа по мониторингу и оценке. На этапе подготовки Десятилетия был сформулирован ряд принципиально значимых научных задач, однако не все из них были в достаточной степени конкретизированы и подкреплены показателями для последующей оценки достигнутых результатов. Кроме того, нынешний уровень ресурсного обеспечения недостаточен в сравнении с объемами, необходимыми для успешной реализации подобного мероприятия глобальной значимости, что ставит под вопрос успешное проведение Десятилетия.

МОК-ЮНЕСКО и ЮНЕСКО имеют возможность изучить взаимовыгодные пути содействия развитию деятельности в отношении культурных, образовательных и научных аспектов океана

17. ЮНЕСКО располагает значительными ресурсами и разнообразными программами в области образования, культуры и науки, которые могут быть непосредственно связаны с океаном. Это открывает широкие возможности: бюджетные средства МОК-ЮНЕСКО выделяются в централизованном порядке со стороны ЮНЕСКО, но в настоящее время составляют всего два процента от бюджета Организации. Полученные в ходе собеседований ответы показывают, что в настоящее время МОК-ЮНЕСКО, возможно, недостаточно использует межсекторальный потенциал и более широкий пул ресурсов ЮНЕСКО, в то время как появляются возможности для более полного учета проблематики океана во всех программах ЮНЕСКО, в частности, путем внедрения т.н. «голубых» тематических направлений деятельности, например, «голубая культура», в рамках которых тема океана будет выступать в качестве объединяющего начала. Кроме того, полезным могло бы стать укрепление сотрудничества глобальной академии МОК-ЮНЕСКО «Океан-инструктор» с Сектором образования ЮНЕСКО.

Вопрос оптимальных институциональных отношений между ЮНЕСКО и МОК-ЮНЕСКО по-прежнему ожидает своего решения

18. Обладая статусом функциональной автономии, МОК вносит вклад в достижение двух стратегических целей (СЦ) Среднесрочной стратегии ЮНЕСКО на 2014-2021 гг.⁵ В рамках проекта среднесрочной стратегии ЮНЕСКО на 2022-2029 гг.⁶ МОК-ЮНЕСКО будет содействовать достижению СЦ 2. Кроме того, МОК-ЮНЕСКО участвует в реализации двух сквозных глобальных приоритетов ЮНЕСКО – «Африка» и «Гендерное равенство». Деятельность МОК имеет критически важное значение для выполнения ЮНЕСКО своего мандата, касающегося содействия осуществлению Повестки-2030; при этом государства-члены подчеркивают важную руководящую роль МОК-ЮНЕСКО в том, что касается содействия рациональному освоению и исследованию Мирового океана в контексте глобальных климатических угроз, напрямую связанных с состоянием океана. В этой ситуации некоторые ключевые участвующие стороны усматривают прямую связь между нынешним организационным статусом МОК-ЮНЕСКО в рамках ЮНЕСКО и наличием ряда ограничивающих деятельность Комиссии факторов. К числу таковых относят не соразмерное задачам ресурсное обеспечение и то, что некоторые называют отсутствием ясной сферы компетенций, которое усугубляется отсутствием соответствующего нормативного документа.

В последние годы масштабы деятельности МОК-ЮНЕСКО увеличивались, при этом бюджетные ассигнования росли незначительными темпами

19. Один из основных потенциальных долгосрочных рисков для МОК-ЮНЕСКО заключается в том, что ее нынешняя ресурсная база не соответствует количеству и масштабу инициатив, в реализации которых МОК участвует в настоящее время. Несмотря на то, что многие рассматривают Десятилетие науки об океане как благоприятную потенциальную возможность, около 15% опрошенных, в основном из числа сотрудников Организации, выразили сомнение по поводу способности МОК-ЮНЕСКО обеспечить Десятилетие адекватными ресурсами. Таким образом, Комиссии необходимо наладить в рамках Десятилетия системное партнерское взаимодействие, которое было бы взаимовыгодным. Учитывая необходимость существенного увеличения финансовой поддержки Десятилетия науки об океане, успех последнего будет, вероятно, зависеть от масштабов партнерства, которое МОК-ЮНЕСКО удастся наладить с другими организациями системы ООН. Впрочем, конкретный вариант того, как ЮНЕСКО сможет наилучшим образом поддержать проведение Десятилетия науки об океане, все еще не определен.

Выводы и возможные направления дальнейшей работы

20. Провозглашение Десятилетия ООН и решение ГА ООН поручить МОК-ЮНЕСКО координацию его проведения продемонстрировали актуальность и стратегическую значимость деятельности МОК-ЮНЕСКО для всего мира. В контексте реализации Повестки дня на период до 2030 г. роль МОК-ЮНЕСКО лишь возросла. Таким образом, Десятилетие является для МОК-ЮНЕСКО благоприятной возможностью подтвердить в глазах участников сети «ООН-океаны», лиц, определяющих политику, и всего международного сообщества лидирующие позиции и важную роль МОК в деле обеспечения более сбалансированного управления ресурсами Мирового океана.

21. При разработке механизма мониторинга, подкрепленного поддающимися измерению показателями, приоритетное внимание следует уделить сотрудничеству с другими учреждениями для обеспечения оптимального распределения ресурсов и задач. Расширение децентрализованной работы на региональном уровне, в частности, согласование усилий с существующими региональными сетями и организациями, является также средством повышения

⁵ Стратегическая цель 4: Укрепление систем и политики в области науки, технологии и инноваций на национальном, региональном и глобальном уровнях; Стратегическая цель 5: Поощрение международного научного сотрудничества по ключевым проблемам в области устойчивого развития.

⁶ Создание устойчивых обществ путем охраны окружающей среды и содействия развитию науки, технологии и природного наследия.

результативности деятельности на национальном уровне. Кроме того, МОК-ЮНЕСКО очень важно активизировать свои усилия по оказанию консультативных услуг государствам-членам на национальном уровне, продолжив при этом содействовать наращиванию потенциала и разработке национальной политики, согласующейся с задачами, сформулированными в ЦУР 14 Повестки дня на период до 2030 г.

22. МОК-ЮНЕСКО должна в полной мере взять на себя роль куратора реализации повестки дня в сфере морских научных исследований, в том числе содействуя обеспечению гендерного равенства на руководящих должностях, а также роль наставника в вопросах осуществления инициатив национального уровня и достижения намеченных показателей гендерного равенства в области морских наук. Наконец, в выводах оценки предлагается изучить оптимальные финансовые и организационные механизмы оказания государствам-членам поддержки в принятии директивных мер в свете планируемого МОК выполнения глобальной задачи по содействию научно обоснованному управлению ресурсами Мирового океана и руководству проведением Десятилетия, посвященного науке об океане, а также по поощрению межсекторального сотрудничества.

Предлагаемое решение

23. Исполнительному совету предлагается принять следующее решение:

Исполнительный совет,

1. ссылаясь на резолюцию XXX-3 МОК, касающуюся программы и бюджета Межправительственной океанографической комиссии (МОК),
2. рассмотрев документ 212 EX/9,
3. приветствует проведение оценки стратегического позиционирования Межправительственной океанографической комиссии ЮНЕСКО (МОК) и с интересом принимает к сведению сформулированные по ее итогам выводы и рекомендации;
4. выражает удовлетворение предложенными в связи с этим руководством мерами (приложение к документу 212 EX/9);
5. призывает все государства-члены, партнеров и доноров оказать Секретариату Межправительственной океанографической комиссии (МОК) поддержку с учетом планируемого МОК выполнения глобальной задачи по содействию научно обоснованному управлению ресурсами Мирового океана и руководству проведением Десятилетия Организации Объединенных Наций, посвященного науке об океане в интересах устойчивого развития;
6. предлагает Генеральному директору препроводить документ 212 EX/9 руководящим органам Межправительственной океанографической комиссии (МОК) для рассмотрения в установленном порядке;
7. предлагает также Генеральному директору обеспечить надлежащее выполнение всех рекомендаций, изложенных в документе 212 EX/9.

ANNEX

MANAGEMENT RESPONSE

Overall Management Response	
<p>The IOC-UNESCO Secretariat thanks the UNESCO Internal Oversight Service (IOS) for the evaluation. The domain of IOC-UNESCO activities is indeed becoming increasingly important for sustainable development. Equally, it is a fast-evolving domain where processes of intergovernmental governance lag behind expanding requirements of the world. IOC-UNESCO, as a home and source of authoritative ocean science in the United Nations system, is harmonically placed to support the mandates of nearly all United Nations agencies comprising the UN-Oceans consortium and to help them deliver as “one UN”. IOC-UNESCO is also increasingly shaping the work of United Nations conventions by guiding on issues and opportunities, particularly with regard to the climate, biodiversity, disaster risk reduction, ocean-economy and ocean-management. The issue of IOC-UNESCO positioning within UNESCO and the United Nations and the availability of adequate resources becomes therefore critical. It does require a solution.</p> <p>In that connection, as also noted in the report, the Ocean Decade brings to IOC-UNESCO an important opportunity to make a difference. However, the opportunity comes along with a risk to visibly fail on delivery, given the scale of the undertaking. Nevertheless, taking the risk is warranted because without the Decade, the IOC-UNESCO would have faced another risk of stagnating and ceding leadership to better resourced organizations. Because of that, IOC-UNESCO seized the opportunity to design and initiate the Decade, deliver on its preparation, and use it as a leverage mechanism.</p> <p>The Secretariat appreciates the positive assessment of the IOC-UNESCO’s traditional work in “functions”: research, observations, data, early warning systems (tsunami), ocean management (e.g. maritime spatial planning), assessments, and capacity development. Because the emerging management of the ocean is becoming more and more science-intensive, the Secretariat anticipates fast growth of all existing IOC-UNESCO functions, including accelerated build-up of a user-centred ocean data system, progress in communications, creating a knowledge-building and sharing environment, and promotion of best practices, fuelled by research, observations, analyses and predictions.</p>	
Recommendations	Management response
<p>Recommendation 1: High Priority</p> <p><i>By September 2022</i></p> <p>Follow up on the request of the IOC-UNESCO 30th Assembly by estimating the necessary resources and accelerating the application of provisions of Article 10.4 of the IOC-UNESCO Statutes to effectively operate the IOC at an optimal level, as well as to determine the most appropriate organizational setting in view of IOC’s envisaged global role in science-based ocean management and leading the UN Ocean Decade.</p> <p>Addressed to: <i>IOC-UNESCO Secretariat and UNESCO Secretariat</i></p>	<p>Accepted</p> <p>In 2019, the IOC-UNESCO 30th Assembly requested the Executive Secretary to present to the Assembly a vision of “optimal” IOC-UNESCO. Due to the COVID-19 pandemic and, to a greater extent, due to the unprecedented intensity of continuing changes in the ocean-related affairs, including ocean-climate nexus, marine biodiversity of the open ocean, new level of understanding in the area of ocean management related to the work of the High-Level Panel for a Sustainable Ocean Economy, and the arrival of the UN Ocean Decade, the landscape of work, requirements and opportunities for IOC-UNESCO are constantly changing and broadening. Nevertheless, with the help of this Evaluation Report, the sum of knowledge and certainty in anticipation of key developments in the ocean management approaches will create conditions for developing the requested vision. The vision will be the necessary first step towards working on strengthening the position of IOC within UNESCO. It is therefore essential to first of all generate a clear vision of the Member States requirements, then prepare a vision of the capacities and means of delivery by IOC-UNESCO and subsequently undertake an assessment of what is required for achieving the vision and the estimated means of doing so, fully or partially. IOC Member States will be constantly consulted in this process, through the involvement and leadership of Officers, deliberations at the Executive Council in 2022, and Assembly in 2023.</p>

<p>Recommendation 2: Medium Priority</p> <p><i>By June 2022</i></p> <p>Develop in partnership with other agencies a Results Framework for the United Nations Decade of Ocean Science for Sustainable Development, clearly identifying objectives, intermediate objectives, indicators, and indicative owners across the United Nations system and wider in order to monitor and evaluate progress against the Decade's objectives.</p> <p><i>Addressed to: IOC-UNESCO Secretariat</i></p>	<p>Accepted</p> <p>The Ocean Decade Implementation Plan, which was presented to the 75th session of the United Nations General Assembly, has clearly identified objectives of the Decade. The UNGA took note of the Plan with appreciation. The plan is a flexible document, though, given that at the beginning of the Decade development no additional resources were available.</p> <p>The path towards achieving the goals will not look the same as for a simple funded project, such as with a Gant diagram. First, necessary and already partially resourced developments will be approved before moving forward (34 Decade programmes have already been approved). Secondly, under-resourced but necessary developments will be identified and promoted. The overall investment in the Decade will be measured in billions of US dollar equivalents. The co-design, engagement and resourcing will be achieved through community building.</p> <p>The recommendation rightfully highlights the need to have a sharper vision on deliverables and reporting. Its implementation will be greatly facilitated by forming the Decade Advisory Board (in 2021), which will be pursuing the Decade monitoring and evaluation process, co-designing future directions of Decade actions, and helping IOC to issue and follow on corresponding calls for Decade action.</p> <p>A Monitoring and Evaluation framework has been developed and will provide the key contribution to this work.</p>
<p>Recommendation 3: Medium Priority</p> <p><i>By June 2022</i></p> <p>Determine how UNESCO can support the Decade.</p> <p><i>Addressed to: IOC-UNESCO Secretariat and UNESCO Senior Management</i></p>	<p>Accepted</p> <p>The Recommendation 3 will be brought to the attention of UNESCO Senior Management. There is indeed a need to establish a well-staffed and equipped Decade Coordination Unit, so that the ocean agenda can be further mainstreamed within UNESCO. The Executive Secretary will make a presentation on this matter at the retreat of Senior Management of UNESCO in September 2021. The main proposal will be to expand inter-sectoral work for the Decade.</p>
<p>Recommendation 4: High Priority</p> <p><i>By June 2024</i></p> <p>Consider options for further exploiting IOC-UNESCO's data and knowledge base.</p> <p><i>Addressed to: IOC-UNESCO Secretariat</i></p>	<p>Accepted</p> <p>The Recommendation 4 is being implemented. There is a special challenge of the Decade focusing on data and knowledge. A major Decade programme on "digital twin of the ocean" has been endorsed by IOC-UNESCO. The Executive Secretary's proposal to develop a State of the Ocean Report was positively considered by IOC's 31st Assembly. A conference on IOC-UNESCO's contribution to the data work, via OceanInfoHub and International Ocean Data and Information Exchange is in the making. There are several notable efforts underway, like Copernicus CMEMS, ocean part of CMIP, and a number of ocean services developed through the GOOS community. It is a useful recommendation for IOC, also because of the need to populate the ocean data ecosystem with predictive data.</p>
<p>Recommendation 5: High Priority</p> <p><i>By June 2022</i></p> <p>Explore means of attracting additional senior policy engagement in the work of IOC-UNESCO.</p> <p><i>Addressed to: IOC-UNESCO Secretariat</i></p>	<p>Accepted</p> <p>IOC is working with UNESCO senior management on identifying UNESCO Goodwill Ambassadors interested in ocean matters. IOC will seriously consider possibilities of Establishing an Ocean Science and Policy Forum. Some seed of this forum may already exist in the Decade Alliance, despite the Alliance being more about resource mobilization for the Decade. The Forum would need to be driven by Member States as it will require national contributions to support this process (such as staff, conferences). An initial step might be to conduct a feasibility study to understand the possibilities (given there are several events yearly that address these issues) and the</p>

	<p>potential additional value that such a forum will bring, as well as to explore resourcing and potential modalities, (including a process to foresee that Member States can offer hosting the forum events). The momentum created by the High-Level Panel for a Sustainable Ocean Economy may lead to similar developments as the proposed Ocean Science and Policy Forum.</p>
<p>Recommendation 6: High Priority <i>By June 2022</i> Assume a leadership role in the area of gender equality and women’s empowerment in marine science, supporting its existing data efforts such as the Global Ocean Science Report with dedicated action. <i>Addressed to: IOC-UNESCO Secretariat in collaboration with UNESCO’s Gender Equality Division</i></p>	<p>Accepted The IOC-UNESCO management is in full agreement with the recommendation on advancing the gender-equality in IOC-UNESCO and ocean sciences related work. IOC-UNESCO is in a leading position with regard to evaluation of the gender balance in quantitative terms. However, like many other partners, the historically male-dominated landscape of ocean-related activities and the corresponding pedigree of IOC-UNESCO leadership, both in terms of Commission Officers and senior management, are an impediment. This is also an area where the Decade can help, and in June 2021 the Executive Secretary approved a Decade Programme focusing on women leadership in ocean sciences. The deliberations under that Programme may help IOC-UNESCO to develop a plan towards achieving more gender-equality and a gender-balanced work force on all levels.</p>

ANNEXE

RÉPONSE DE L'ADMINISTRATION

Réponse globale de l'administration	
<p>Le Secrétariat de la COI-UNESCO remercie le Service d'évaluation et d'audit (IOS) de l'UNESCO de cette évaluation. Le domaine couvert par les activités de la COI revêt en effet une importance croissante pour le développement durable. De même, il évolue rapidement, alors que les processus de gouvernance intergouvernementaux sont distancés face à des impératifs planétaires grandissants. En tant que centre et source de travaux scientifiques faisant autorité sur l'océan, la COI occupe au sein du système des Nations Unies une position idéale pour soutenir la quasi-totalité de ses entités, y compris le groupement ONU-Océans, dans l'accomplissement de leurs mandats respectifs, selon le principe de l'unité d'action des Nations Unies. Elle façonne de plus en plus les activités normatives des Nations Unies par des orientations sur les enjeux et les possibilités, en ce qui concerne en particulier le climat, la biodiversité, la réduction des risques de catastrophe, l'économie océanique et la gestion des océans. La question du positionnement de la COI au sein de l'UNESCO et du système des Nations Unies et de la nécessité pour elle de disposer de ressources adéquates devient donc cruciale et doit en effet être résolue.</p> <p>À cet égard, comme le note aussi le rapport, la Décennie pour les sciences océaniques offre à la COI une importante occasion de jouer un rôle décisif. Mais cette chance va de pair avec le risque d'un échec visible, étant donné l'ampleur de l'entreprise. Néanmoins, le défi mérite d'être relevé car, sans la Décennie, la COI aurait été confrontée à un autre risque, celui de stagner et de céder de son leadership au profit d'autres organisations mieux dotées. C'est pourquoi la COI a saisi cette occasion de concevoir et lancer la Décennie, de la préparer efficacement, et d'en faire un levier.</p> <p>Le Secrétariat se félicite de l'appréciation positive qui est faite des activités traditionnelles de la COI en termes de « fonctions » : recherche, observations, données, systèmes d'alerte rapide (tsunamis), gestion de l'océan (aménagement de l'espace maritime, par exemple), évaluations et développement des capacités. Étant donné que cet enjeu nouveau que constitue la gestion de l'océan s'appuie de plus en plus sur la science, le Secrétariat anticipe une croissance rapide de toutes les fonctions existantes de la COI, et prévoit notamment la mise en place accélérée d'un système de données sur l'océan centré sur les utilisateurs, des avancées dans le domaine de la communication, la création d'un environnement axé sur la création et le partage de connaissances et la promotion des meilleures pratiques, à la lumière des recherches, des observations, des analyses et de la prospective.</p>	
Recommandations	Réponse de l'administration
<p>Recommandation 1 : Degré de priorité élevé</p> <p><i>D'ici à septembre 2022</i></p> <p>Donner suite à la demande exprimée par l'Assemblée de la COI à sa 30^e session, en estimant les ressources nécessaires et en accélérant l'application des dispositions de l'article 10.4 des Statuts de la Commission de façon à optimiser le fonctionnement de la COI et à déterminer le cadre organisationnel le plus approprié au regard du rôle mondial qui est envisagé pour la COI dans la gestion de l'océan sur des bases scientifiques, ainsi que de ses attributions de chef de file de la Décennie pour les sciences océaniques.</p>	<p>Acceptée</p> <p>En 2019, l'Assemblée de la COI, réunie pour sa 30^e session, a demandé au Secrétaire exécutif de lui présenter une vision de ce que devrait être une COI « optimale ». Du fait de la pandémie de COVID-19 et, plus encore, de l'intensité sans précédent des changements continus dans les questions touchant l'océan, notamment les relations entre océan et climat, la biodiversité marine en haute mer, le nouveau niveau de compréhension de la gestion de l'océan résultant des travaux du Groupe de haut niveau pour une économie océanique durable et la perspective de la Décennie des Nations Unies pour les sciences océaniques, la COI doit s'adapter à un cadre de travail, à des attentes et à des possibilités qui ne cessent d'évoluer et de s'amplifier. Le rapport d'évaluation va cependant l'aider à s'appuyer sur la somme des connaissances et des certitudes déjà acquises concernant les évolutions principales en matière de gestion de l'océan pour forger la vision requise. Celle-ci sera la première étape obligée du renforcement de la position de la COI au sein de l'UNESCO. Il est donc essentiel de dresser avant toutes choses un tableau clair des attentes des États membres, puis de déterminer quels sont les capacités et les moyens d'exécution de la COI, avant d'entreprendre d'évaluer ce que nécessitera la concrétisation, pleine ou partielle, de la vision ainsi définie et d'estimer les moyens requis à cet effet. Les États membres seront consultés en permanence tout au long de ce processus, avec le concours et sous la direction des membres du Bureau, et à la lumière des débats au sein du Conseil exécutif en 2022 et de l'Assemblée en 2023.</p>

<p>Adressée à : <i>Secrétariat de la COI et Secrétariat de l'UNESCO</i></p>	
<p>Recommandation 2 : Degré de priorité moyen</p> <p><i>D'ici à juin 2022</i></p> <p>Élaborer, en partenariat avec d'autres entités, un cadre de résultats de la Décennie des Nations Unies pour les sciences océaniques au service du développement durable, en définissant clairement les objectifs, les objectifs intermédiaires, les indicateurs et les responsables au sein du système des Nations Unies et au-delà, aux fins du suivi et de l'évaluation des progrès accomplis par rapport aux objectifs de la Décennie.</p> <p><i>Adressée à : Secrétariat de la COI</i></p>	<p>Acceptée</p> <p>Le plan de mise en œuvre de la Décennie pour les sciences océaniques qui a été présenté à l'Assemblée générale des Nations Unies à sa 75^e session a clairement défini les objectifs de la Décennie. L'Assemblée générale en a pris note avec satisfaction. Il s'agit toutefois d'un document flexible, étant donné l'absence de ressources additionnelles au moment où a été entreprise son élaboration.</p> <p>Les étapes de la réalisation des objectifs différeront de celles d'un projet dont le financement est simple, telles qu'elles se présentent dans un diagramme de Gantt. En premier lieu, il faudra approuver les activités indispensables et déjà partiellement financées (34 programmes sont déjà approuvés) avant de procéder plus avant. Dans un deuxième temps, il s'agira de recenser et promouvoir les activités sous-financées mais nécessaires. Le montant total des sommes investies dans la Décennie sera chiffré en milliards de dollars des États-Unis. Une communauté sera créée pour encourager la coconception, la collaboration et la dotation en ressources.</p> <p>La recommandation insiste à juste titre sur la nécessité d'affiner la vision des effets attendus et du mécanisme d'établissement de rapports. Son application sera grandement facilitée par la constitution (en 2021) du Conseil consultatif pour la Décennie, qui sera chargé du processus de suivi et d'évaluation et de la coconception de futures orientations concernant les actions à mener pendant la Décennie, et aidera la COI à lancer et gérer des appels à activités en conséquence.</p> <p>Un cadre de suivi et d'évaluation a été élaboré et sera la base principale de ce travail.</p>
<p>Recommandation 3 : Degré de priorité moyen</p> <p><i>D'ici à juin 2022</i></p> <p>Déterminer comment l'UNESCO peut soutenir la Décennie.</p> <p><i>Adressée à : Secrétariat de la COI et Équipe de direction de l'UNESCO</i></p>	<p>Acceptée</p> <p>La recommandation 3 sera portée à l'attention de l'Équipe de direction de l'UNESCO. Il importe en effet de créer une unité de coordination de la Décennie dotée de moyens humains et matériels adéquats, de façon que les activités relatives à l'océan puissent être prises plus systématiquement en compte à l'UNESCO. Le Secrétaire exécutif fera un exposé à ce sujet lors de la retraite de l'Équipe de direction en septembre 2021. La principale proposition aura trait à l'extension de la collaboration intersectorielle aux fins de la Décennie.</p>
<p>Recommandation 4 : Degré de priorité élevé</p> <p><i>D'ici à juin 2024</i></p> <p>Examiner les options pour une plus ample utilisation de la base de données et de connaissances de la COI.</p> <p><i>Adressée à : Secrétariat de la COI</i></p>	<p>Acceptée</p> <p>La recommandation 4 est en cours d'application. Le fait que la Décennie soit axée sur les données et les connaissances représente un défi particulier. La COI a approuvé dans le cadre de la Décennie un programme majeur visant à créer un « jumeau numérique de l'océan ». La proposition du Secrétaire exécutif relative à l'élaboration d'un Rapport sur l'état de l'océan a été favorablement accueillie à la 31^e session de l'Assemblée de la COI. Une conférence sur la contribution de la COI au travail de diffusion de données, par l'intermédiaire de la plate-forme d'information sur l'océan OceanInfoHub et du programme d'Échange international des données et de l'information océanographiques est en préparation. Plusieurs efforts notables sont en cours, comme le service de surveillance de l'environnement marin de Copernicus (CMEMS), le volet océan du CMIP et un certain nombre de services océaniques mis en place au sein de la communauté du GOOS. Cette recommandation est utile pour la COI, du fait aussi de la nécessité d'enrichir l'écosystème des données océaniques avec des données prédictives.</p>

<p>Recommandation 5 : Degré de priorité élevé</p> <p><i>D'ici à juin 2022</i></p> <p>Explorer les moyens de s'assurer le concours additionnel de décideurs de haut niveau aux activités de la COI.</p> <p><i>Adressée à : Secrétariat de la COI</i></p>	<p>Acceptée</p> <p>La COI s'emploie avec les hauts responsables de l'UNESCO à identifier des ambassadeurs de bonne volonté de l'UNESCO intéressés par les questions relatives à l'océan. Elle examinera attentivement les possibilités de mettre en place un forum des sciences et politiques océaniques. L'Alliance de la Décennie pourrait porter en elle des germes d'une telle initiative, même si sa mission est plutôt de mobiliser des ressources. Le forum devrait être piloté par les États membres car des contributions nationales seront nécessaires pour soutenir ce processus (en ce qui concerne notamment le personnel, les conférences). Une première étape pourrait consister à réaliser une étude de faisabilité afin de déterminer les possibilités (compte tenu de ce que plusieurs événements sont consacrés chaque année à la question) et l'éventuelle valeur ajoutée d'un tel forum, et d'explorer les financements et les modalités d'organisation (y compris un mécanisme pour prévoir quels États membres seraient susceptibles d'accueillir les événements). La dynamique créée par le Groupe de haut niveau pour une économie océanique durable pourrait ouvrir la voie à des initiatives similaires au forum proposé.</p>
<p>Recommandation 6 : Degré de priorité élevé</p> <p><i>D'ici à juin 2022</i></p> <p>Jouer un rôle moteur en ce qui concerne l'égalité des genres et l'avancement des femmes dans les sciences marines, en appuyant les efforts existants en matière de données, tels que le Rapport mondial sur les sciences océaniques par des actions spécifiques.</p> <p><i>Adressée à : Secrétariat de la COI en collaboration avec la Division pour l'égalité des genres de l'UNESCO</i></p>	<p>Acceptée</p> <p>Le Secrétariat souscrit pleinement à la recommandation tendant à promouvoir l'égalité des genres au sein de la COI et dans les activités en rapport avec les sciences océaniques. La COI peut jouer un rôle déterminant en ce qui concerne l'évaluation quantitative de l'équilibre entre les sexes. Toutefois, comme dans beaucoup d'autres entités partenaires, l'environnement traditionnellement plutôt masculin des activités relatives à l'océan et la composition de ce fait de l'équipe dirigeante de la COI, qu'il s'agisse des membres du Bureau comme des responsables du Secrétariat, représentent un obstacle. C'est encore un domaine dans lequel la Décennie peut induire des avancées, et le Secrétaire exécutif a approuvé en juin 2021 un programme s'inscrivant dans le cadre de la Décennie qui porte sur le leadership féminin dans les sciences océaniques. Les délibérations auxquelles ce programme donnera lieu pourrait aider la COI à établir un plan visant à améliorer l'égalité des genres et l'équilibre entre les sexes parmi ses effectifs à tous les niveaux.</p>