



**МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ ОКЕАНОГРАФИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
(ЮНЕСКО)**

**Пятьдесят пятая сессия Исполнительного совета
ЮНЕСКО, Париж, 14-17 июня 2022 г.**

Пункт 3.5.2 предварительной повестки дня

**Промежуточный доклад межсессионной рабочей группы открытого
состава по статусу Регионального комитета для центральной части
Индийского океана (ИОСИНДИО)**

Резюме

В настоящем документе содержится информация о выполнении решения А-31/3.5.6, в котором Исполнительному секретарю было поручено учредить межсессионную рабочую группу открытого состава по статусу ИОСИНДИО и предложить заинтересованным государствам-членам принять участие в работе этой рабочей группы с целью представления Исполнительному совету на его 55-й сессии доклада о ходе работы. В соответствии с этим решением было направлено циркулярное письмо МОК № 2872 и в январе 2022 г. создана рабочая группа. К моменту подготовки данного документа для Исполнительного совета рабочая группа провела два заседания. Третье заседание запланировано на 24 мая 2022 г. Также предполагается, что рабочая группа проведет параллельные заседания в ходе настоящего Исполнительного совета в целях продолжения консультаций между государствами-членами и партнерами. Все заседания рабочей группы проходят в режиме онлайн. Общая цель рабочей группы – представить Ассамблее на ее 32-й сессии в 2023 г. рабочий документ, содержащий предложение о создании подкомиссии МОК по Индийскому океану вместе с проектом резолюции по этому вопросу.

Исполнительному совету предлагается принять к сведению данный доклад о ходе работы и дать рабочей группе указания.

ВВЕДЕНИЕ

1. Ассамблея на своей 31-й сессии приветствовала рекомендацию ИОСИНДИО-VIII и мнения государств-членов о преобразовании ИОСИНДИО в подкомиссию МОК в соответствии с положениями Руководства МОК и Руководящими принципами, касающимися структуры и обязанностей вспомогательных органов Комиссии (глава 5 части 1 Руководства), и их разделом 5 о подкомиссиях и постановила продолжить работу по созданию подкомиссии МОК для Индийского океана с учетом предложения о преобразовании ИОСИНДИО в подкомиссию МОК как основы для улучшения координации деятельности государств – членов МОК в этом регионе и обеспечения осуществления программ МОК в Индийском океане с целью представления соответствующего проекта резолюции Ассамблее МОК на ее 32-й сессии.

2. Ассамблея также постановила предпринять оставшиеся шаги по созданию подкомиссии ИОСИНДИО в рамках межсессионной рабочей группы, чтобы завершить работу над кругом ведения, географическим охватом, программой деятельности, предлагаемыми проектами и финансовой поддержкой, а также механизмами координации с соседними подкомиссиями, и просила Исполнительного секретаря:

- (i) учредить межсессионную рабочую группу открытого состава и предложить заинтересованным государствам-членам принять участие в ее работе;
- (ii) тесно сотрудничать с правительством Индии для выработки соответствующих договоренностей о создании регионального секретариата подкомиссии ИОСИНДИО,
- (iii) представить Исполнительному совету на его 55-й сессии доклад о ходе выполнения настоящего решения.

3. В соответствии с этим решением было направлено циркулярное письмо МОК № 2872 и в январе 2022 г. создана рабочая группа.

4. Обе соседние подкомиссии МОК – МОКАФРИКА и ВЕСТПАК – представлены председателем первой и одним из заместителей председателя второй. Региональный центр оперативной координации (РЦОК), расположенный на Сейшельских островах, назначил своего сотрудника по международным связям наблюдателем в рабочей группе. В настоящее время группа сформирована под сопредседательством капитана Ариэля Троизи и контр-адмирала (в отставке) Хуршеда Алама, соответственно председателя МОК и председателя ИОСИНДИО, что свидетельствует о придаваемом ей значении. Исполняющий обязанности технического секретаря ИОСИНДИО г-н Джастин Аханханзо выступает в качестве секретаря рабочей группы. К моменту подготовки настоящего документа группа провела два заседания. Третье заседание запланировано на 24 мая 2022 г. Все заседания рабочей группы проходят в режиме онлайн.

Первое заседание рабочей группы 28 февраля 2022 г.

5. Тридцать пять (35) участников, включающих представителей 15 государств-членов МОК, МОКАФРИКА, ВЕСТПАК, РЦОК и бывших должностных лиц ИОСИНДИО, провели двухчасовое заседание.

6. Рабочая группа рассмотрела историю и развитие ИОСИНДИО. Председатель ИОСИНДИО и заместитель председателя избирательной группы IV МОК представил обзор существующих программ, проектов и мероприятий в регионе ИОСИНДИО и отметил широкий спектр надежных океанографических исследований, наблюдений и служб, океаническую и голубую экономику, системы раннего предупреждения, включая региональные центры по цунами. В итоге рабочая группа утвердила свой круг ведения, а также график работы.

7. Круг ведения включает следующее:

- цели, направленные на: (i) определение необходимых шагов, оставшихся для создания подкомиссии МОК по Индийскому океану; (ii) представление письменного доклада о ходе работы для обсуждения Исполнительным советом на его 55-й сессии (настоящий документ); (iii) подготовку предложения о создании подкомиссии МОК по Индийскому океану, включая ее название и круг ведения, географический район деятельности, программу работы с предлагаемыми проектами и финансовой поддержкой, механизмы координации с соседними подкомиссиями и другие необходимые спецификации, и представление его Ассамблее МОК на ее 32-й сессии в качестве рабочего документа, а также проекта резолюции по вышеуказанному вопросу.
- В состав группы входят представители государств – членов МОК, фамилии которых были направлены в секретариат МОК в ответ на соответствующее циркулярное письмо. Кроме того, в состав рабочей группы входят председатели МОК и ИОСИНДИО в качестве сопредседателей, действующие и предыдущие должностные лица МОК и ИОСИНДИО, председатель МОКАФРИКА, заместитель председателя ВЕСТПАК и представители партнерских организаций, включая РЦОК.
- Организация работы основывается на круге ведения и ряде совещаний онлайн.

8. Полный отчет о первом заседании доступен в интернете по адресу <https://oceanexpert.org/document/30423>.

Второе заседание рабочей группы 31 марта 2022 г.

9. Сорок два (42) участника, включающие представителей 17 государств – членов МОК, МОКАФРИКА, ВЕСТПАК, РКООК и бывших сотрудников ИОСИНДИО, провели двухчасовую встречу.

10. Группа утвердила отчет о своем первом заседании и продолжила обсуждение круга ведения будущей подкомиссии, определения географического района, программы работы, включая предлагаемые проекты и финансовую поддержку, а также механизмов координации с соседними подкомиссиями.

11. Председатель МОК представил историческую справку об ИОСИНДИО, подготовленную на основе доклада первого заседания ИОСИНДИО (Исламабад, Пакистан, 3-7 июля 1988 г.). Он напомнил, что на своей первой сессии ИОСИНДИО согласовал географический район своей деятельности вместе с кругом ведения, принятым без изменений Ассамблеей МОК на ее 15-й сессии в 1989 г. В настоящее время круг ведения включает следующее:

Раздел 1.: Основные функции: (i) планирование, популяризация и координация осуществления совместных региональных морских научных проектов, океанических служб и вспомогательных мероприятий ТЕМА (подготовка кадров, образование и взаимная помощь в области морских наук), представляющих непосредственный интерес для его государств-членов и направленных на удовлетворение конкретных региональных потребностей; (ii) оказание помощи в осуществлении региональных компонентов глобальных программ Комиссии в области наук об океане и океанических служб; (iii) содействие передаче научных знаний и технологии в области морских исследований и соответствующих океанических служб, особенно развивающимся странам региона ИОСИНДИО; (iv) содействие обмену океанографическими данными и информацией в регионе и за его пределами; (v) определение потребностей государств-членов в подготовке, образовании и взаимопомощи в области морских наук.

Раздел 2.: Разработка программы: (i) планирование, (ii) популяризация, (iii) координация, (iv) научно-технические консультации и руководство, (v) сотрудничество и (vi) оценка.

Раздел 3.: Прочие функции: (i) программа работы и финансовые потребности, (ii) общие рекомендации по политике, (iii) выработка технической политики и (iv) отчетность.

12. Председатель МОК обратил внимание участников заседания на то, что за более чем три десятилетия своего существования ИОСИНДИО накопил бесценный опыт, уроки и передовую практику, которые рабочая группа может использовать для адаптации и совершенствования круга ведения в целях преобразования комитета в энергичную подкомиссию.

13. Д-р Владимир Рябинин, Исполнительный секретарь МОК, продолжил это вступление презентацией под названием «Элементы создания ИОСИНДИО в качестве подкомиссии МОК», основные положения которой сводятся к следующему:

Предлагаемое название потенциальной будущей подкомиссии: предлагается сохранить название «ИОСИНДИО», чтобы сохранить организационную память как наследие комитета в регионе. Действительно, аббревиатура ИОСИНДИО интуитивно понятна, поскольку при произношении она естественным образом указывает на Индийский океан и звучит четко, в то время как МОКИО (обозначающая подкомиссию МОК по Индийскому океану) не дает никакого намека на связь с Индийским океаном.

Географический район: Исполнительный секретарь предложил использовать публикацию S-23 Международной гидрографической организации (МГО), проект 4-го издания 2002 года о границах океанов и морей. Это определение отличается от того, которое содержится в докладе первой сессии ИОСИНДИО в 1988 г. и было принято Ассамблеей в 1989 г. В связи с дублированием географических районов необходимо обеспечить соответствующее сотрудничество и координацию с МОКАФРИКА и ВЕСТПАК на основе совместных усилий и взаимодополняющих мероприятий.

14. Другие элементы презентации включали:

- (i) программу работы с предлагаемыми проектами и финансовой поддержкой (будет обсуждаться дополнительно),
- (ii) механизмы координации с соседними подкомиссиями,
- (iii) управление программной деятельностью МОК в регионе Индийского океана,
- (iv) заседания ИОСИНДИО,
- (v) политические меры и стандарты,
- (vi) проект резолюции о преобразовании ИОСИНДИО в подкомиссию МОК,
- (vii) присоединение государств – членов МОК к ИОСИНДИО.

15. В отношении пункта (vii) «Присоединение» председатель МОК воспользовался возможностью, чтобы дать разъяснения относительно состава будущей потенциальной подкомиссии ИОСИНДИО. Он напомнил, что в соответствии с Уставом и Правилами и процедурами МОК любое государство-член может присоединиться к любой интересующей его подкомиссии, но не принуждается к присоединению к какой-либо из них; даже те государства-члены, которые имеют береговую линию в соответствующем регионе, не принуждаются к присоединению. Он подчеркнул, что круг ведения, принятый Ассамблеей в 1989 г., требует корректировки в будущем. Например, упоминавшаяся в то время программа «Обучение, образование и взаимопомощь» (ТЕМА) больше не существует, ее заменила программа развития потенциала МОК.

16. Исполнительный секретарь выдвинул следующие предложения.

Предлагаемый круг ведения подкомиссии МОК по Индийскому океану (ИОСИНДИО) будет включать следующее, принимая во внимание нынешнее развитие МОК:

- (i) Задачи
- (ii) Цели
- (iii) Область ответственности
- (iv) Структура
- (v) Государства-члены: подкомиссия будет включать государства – члены МОК, которые надлежащим образом проинформировали Исполнительного секретаря МОК о своем присоединении к подкомиссии. Членство в ИОСИНДИО не будет ограничиваться государствами-членами, географически связанными с Индийским океаном. Национальные координаторы МОК для государств – членов ИОСИНДИО будут теми же, что и для МОК.
- (vi) Должностные лица подкомиссии: бюро подкомиссии будет состоять из председателя и двух заместителей председателя, избираемых государствами-членами подкомиссии, они будут выполнять свои функции в соответствии с Руководством по структуре и обязанностям вспомогательных органов МОК.
- (vii) Рабочие группы или целевые группы создаются по необходимости.
- (viii) Секретариат подкомиссии: секретариат ИОСИНДИО будет действовать как часть секретариата МОК под руководством Исполнительного секретаря МОК, используя представительство ЮНЕСКО в регионе Индийского океана.
- (ix) Заседания ИОСИНДИО: государства – члены ИОСИНДИО будут проводить совещания не реже одного раза в два года, предпочтительно в первой половине года проведения Ассамблеи МОК и заблаговременно до ее начала, чтобы обеспечить качественную отчетность, предусмотренную уставными документами. На заседаниях ИОСИНДИО могут присутствовать наблюдатели, если это будет согласовано с председателем ИОСИНДИО.
- (x) Программа и бюджет: бюджет ИОСИНДИО будет состоять из бюджета обычной программы и внебюджетных взносов, что соответствует финансированию всех подкомиссий МОК. Подкомиссия будет изучать возможности привлечения дополнительных ресурсов для реализации своих программ, включая денежные и натуральные взносы государств-членов и других источников.

17. За исключением одной из присутствующих стран (Франция, которая обратилась с просьбой о проведении дополнительных консультаций), группа согласилась сохранить название/имя ИОСИНДИО при создании потенциальной подкомиссии. Следует отметить, что коллективное решение принято не было.

18. В отношении круга ведения (КВ) было отмечено, что в качестве отправной точки следует взять круг ведения, предложенный в документе Ассамблеи МОК ИОС/А-31/3.5.6.Дос. Вместе с тем Исполнительный секретарь предложил заменить суждения, заявления о пожеланиях и заявления, связанные с текущими проблемами, а также выражения благодарности более «уставными» формулировками.

19. В отношении **географической зоны ответственности**: ссылаясь на определение границ Индийского океана, данное Международной гидрографической организацией (МГО) S-23

в проекте публикации 2002 г., Исполнительный секретарь предложил, чтобы зоной ответственности ИОСИНДИО был весь Индийский океан, принимая во внимание, с одной стороны, что взаимодействие Индийского океана с Мировым океаном и изменчивость климата, включая муссоны Индийского океана и дипольные колебания Индийского океана, носит глобальный характер, а его воздействие выходит за его географические пределы, и, с другой стороны, что Индийский океан граничит с Южным океаном, который не охватывается каким-либо специализированным региональным вспомогательным органом. Одним словом, все вопросы, имеющие отношение к Индийскому океану и его глобальному взаимодействию, могут рассматриваться в рамках ИОСИНДИО.

20. По этому конкретному вопросу о географической зоне ответственности прошли интенсивные дискуссии, а мнения разделились. В целом, как представляется, был достигнут консенсус в отношении того, что сфера ответственности будущей потенциальной подкомиссии МОК для центральной части Индийского океана (ИОСИНДИО) должна быть ограничена нынешней географической зоной комитета. Однако из-за нехватки времени обсуждения не были завершены. Некоторые представители прислали заявления для включения в отчет о заседании. Заявления, которые не обсуждались на заседании, не могут быть включены в отчет и соответственно отсутствуют.

21. Доклад второго заседания (при условии его принятия на третьем заседании группы) вместе с презентациями председателя МОК и Исполнительного секретаря, а также вся документация рабочей группы доступны на сайте <https://oceanexpert.org/event/3572>.

22. Рабочая группа продолжит деятельность в соответствии с запланированным графиком.

23. 29 апреля секретариат проинформировал членов рабочей группы о том, что третье онлайн-заседание группы запланировано на 24 мая 2022 г.