



**МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ ОКЕАНОГРАФИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
(ЮНЕСКО)**

**Тридцать вторая сессия Ассамблеи
ЮНЕСКО, 21–30 июня 2023 года**

Пункт 4.10 предварительной повестки дня

**РЕЗЮМЕ ИТОГОВОГО ДОКЛАДА
СОВМЕСТНОЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ ГРУППЫ ПО ГСНК (СИГ-ГСНК)**

Резюме

Совместная исследовательская группа ВМО, МОК, МНС и ЮНЕП по Глобальной системе наблюдения за климатом (СИГ-ГСНК) была сформирована в 2020 году в рамках Комиссии по инфраструктуре ВМО. Совместная исследовательская группа рассмотрела управление и структуру ГСНК, сделав ряд ключевых рекомендаций для рассмотрения спонсорами ГСНК (см. полный доклад GCOS-246).

В этом документе представлены рабочее резюме, рекомендации высокого уровня и рекомендации СИГ-ГСНК, которые касаются МОК и являются предметом решения.

Финансовые и административные последствия: пункт 32.

Предлагаемое решение представлено в документе о принятых и предлагаемых мерах (документ ЮС-32/АР Prov.Rev.) под номером Реш. А-32/4.10

Рабочее резюме

1. Совместная исследовательская группа ВМО, МОК, МНС и ЮНЕП по Глобальной системе наблюдений за климатом (СИГ-ГСНК) была сформирована в 2020 году (круг ведения включен в Приложение D, а состав участников — в Приложение E полного доклада, GCOS-246). Под руководством двух сопредседателей, Цинчэнь Чао (СМА¹) и Мартина Висбека (GEOMAR²), Совместная исследовательская группа рассмотрела управление и структуру ГСНК.

2. Роль ГСНК заключается в поддержке [...] соответствующих аспектов [...] глобальных программ, связанных с климатом. В частности, ГСНК будет обеспечивать удовлетворение потребностей в данных для мониторинга климатической системы с целью оценки последствий изменчивости и изменения климата и практического применения полученных научных данных в интересах национального экономического развития, а также в проведении исследований, которые обеспечили бы более глубокое понимание климатической системы и более широкие возможности с точки зрения моделирования климата и составления прогнозов (Меморандум о взаимопонимании 1998 года)³.

3. ГСНК играет жизненно важную роль в обеспечении глобальной координации наблюдений за климатом для своевременного предоставления информации, установления передовой практики и методов для обеспечения высокого качества и калибровки, продвижения системы, пригодной для использования по многим параметрам, и обеспечения легкого доступа к данным и информации для всех пользователей.

4. Компетентность и опыт ГСНК, а также ее успех в предоставлении важнейшей базовой информации для международных климатических процессов (РКИК ООН) получили широкое признание. Однако взгляд на нее на национальном уровне и в научном сообществе неоднозначен.

5. В последний раз спонсоры проводили проверку ГСНК в 2014 году и внесли некоторые предложения по изменению. Однако управление никоим образом не изменилось. Спустя 30 лет ее нынешняя структура требует пересмотра, обновления и укрепления в некоторых областях, она нуждается в более прозрачных отношениях со спонсорами, наблюдательными сетями, сторонниками и ключевыми пользователями. Необходима большая ясность в том, как рекомендации ГСНК могут быть реализованы широким кругом заинтересованных сторон и сетевых партнеров. Финансирование координации ГСНК, а также ряда ее сетей нуждается в усовершенствовании, учитывая различные национальные реалии и, как следствие, неравномерное участие.

6. СИГ-ГСНК собрала информацию о программе ГСНК и активно обсудила текущую ситуацию. СИГ-ГСНК создала ряд подгрупп и консультаций и при поддержке секретариата ГСНК провела детальный анализ ситуации в ГСНК и представила промежуточный отчет, в котором прокомментировала некоторые элементы и аспекты программы, дав спонсорам пищу для размышления.

7. СИГ-ГСНК выявила много сильных сторон:

- ГСНК признана мощным и авторитетным механизмом для международной координации, планирования, развития и обзора систем и сетей наблюдений за климатом.

¹ Метеорологическая администрация Китая

² GEOMAR Центр исследований океана им. Гельмгольца в Киле

³ Меморандум о взаимопонимании между Всемирной метеорологической организацией, Межправительственной океанографической комиссией Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Программой ООН по окружающей среде и Международным советом по науке 1998 г., см. Приложение В.

- Большой научный и технический опыт групп и руководящего комитета, а также эффективные рабочие механизмы, существующие между ними, обеспечивают эффективный вклад в план реализации ГСНК и отчеты о состоянии ГСНК.
- ГСНК признана одним из ключевых международных координационных механизмов, который способствует проведению наблюдений за климатом сетями, поддерживаемыми ВМО, ГСНО, космическими наблюдениями, координируемыми КЕОС и КГМС, а также многими другими сетями других крупных спонсоров. ГСНК разработала и внедрила концепцию основных климатических переменных (ОКП), которая получила широкое одобрение со стороны сообщества и научных программ.
- ГСНК уполномочена регулярно отчитываться перед Сторонами РКИК ООН о своей работе и достигнутом прогрессе. Она отчитывается перед Вспомогательным органом для консультирования по научным и техническим аспектам (ВОКНТА) и таким образом предоставляет РКИК ООН отчеты о состоянии дел и планы реализации, которые признаются Конференцией Сторон (например, Решение 19/СР.22).
- ГСНК признана ведущим независимым эталоном в определении требований к наблюдениям за климатом для мониторинга климата в интересах науки, прикладных программ и более широких потребностей заинтересованных сторон, в том числе в поддержку мер и политики по адаптации и смягчению последствий изменения климата и все более широкого спектра климатических услуг.
- Несмотря на достигнутые на сегодняшний день успехи, некоторые области нуждаются в улучшении. В частности, СИГ-ГСНК рекомендовала пересмотреть мандат, чтобы лучше отразить текущую ситуацию и обеспечить сохранение актуальности и функциональности ГСНК. Обновленный мандат должен затрагивать следующие области:
 - Обеспечение более целенаправленного и упорядоченного механизма управления, включая положения об эффективном руководящем комитете, который определяет стратегию и участие ГСНК и выступает за устойчивые и систематические наблюдения за климатом.
 - Уточнение порядка финансирования программы и секретариата ГСНК, чтобы она могла выполнять свои координационные функции и поддерживать сети и системы данных.
 - Формулирование дополнительных потребностей в наблюдениях для адаптации, смягчения последствий и климатических услуг.
 - Предоставление ГСНК четких возможностей для выработки рекомендаций для своих спонсоров и вспомогательных сетей (включая вклад в нормативный материал, руководства и передовой опыт).
 - Обеспечение более широкого и устойчивого вовлечения и глобального участия в ГСНК.
 - Расширение и укрепление понимания потребностей и поддержки программ постоянных наблюдений на «глобальном Юге».

8. СИГ-ГСНК представила шесть рекомендаций высокого уровня, обобщающих отдельные результаты, и определила еще 16 дополнительных рекомендаций.

Рекомендации высокого уровня

9. **HR1:** Спонсорам ГСНК следует рассмотреть возможность пересмотра существующего Меморандума о взаимопонимании (MoU) и разделить его содержание на два раздела. Первый раздел будет представлять собой основной MoU, в котором будут изложены цели высокого уровня программы, поддерживаемой спонсорами. Второй раздел будет содержать

приложения к основному МоВ, касающиеся операционных процедур, таких как уточнение роли подписавших его сторон в отношении ресурсного обеспечения, надзорных функций и более подробной структуры управления, включая руководящий комитет, и может обновляться Руководящим комитетом с согласия представителей спонсоров в Руководящем комитете ГСНК.

10. **HR2:** Руководящий комитет ГСНК должен обеспечить соответствие своей организационной структуры поставленным целям и продолжать стремиться к более тесному сотрудничеству и интеграции между своими группами с учетом изменений в международном ландшафте, новых переменных и областей работы, реформы ВМО и других потребностей спонсоров и бенефициаров.

11. **HR3:** ГСНК следует улучшить взаимодействие с заинтересованными сторонами и партнерами, а Руководящему комитету следует рассмотреть механизм официального признания этих групп в пересмотренной структуре управления.

12. **HR4:** Программа ГСНК должна продолжать решать новые проблемы, особенно те, которые вызваны изменением климата в отношении пресной воды, продовольственной безопасности и биоразнообразия, путем развития, пересмотра и повышения полезности ОКП. Их требования должны способствовать лучшему пониманию энергетического, водного и углеродного климатических циклов, поддерживать меры и политику по адаптации и смягчению последствий изменения климата, а также затрагивать биосферу, биоразнообразие и биогеохимию, помимо признанных в настоящее время областей ГСНК — атмосферы, океана и суши.

13. **HR5:** МоВ должен уточнить роль ГСНК как независимой группы экспертов в процессе РКИК ООН, удовлетворяя при этом потребности и цели своих спонсоров.

14. **HR6:** Руководящий комитет должен наладить регулярный структурированный диалог со спонсорами (программными и ресурсными) по вопросам стратегии, политики, финансирования и управления ГСНК.

Дополнительные рекомендации

15. **РЕКОМЕНДАЦИЯ 1:** ГСНК следует улучшить взаимодействие с заинтересованными сторонами. Руководящий комитет ГСНК должен разработать стратегию дальнейшего улучшения взаимодействия со всеми заинтересованными сторонами и контролировать ее реализацию.

16. **РЕКОМЕНДАЦИЯ 2:** МоВ должен быть пересмотрен, как показано в Приложении А полного доклада (GCOS-246). Он должен включать разъяснение роли сторон, подписавших соглашение, механизмов финансирования и роли руководящего комитета. Он также должен служить руководством при разработке стратегии ГСНК и планов вовлечения. ГСНК должна продолжать отвечать потребностям РКИК ООН и выполнять Парижское соглашение в отношении систематических наблюдений, состояния климата, адаптации и смягчения последствий.

17. **РЕКОМЕНДАЦИЯ 3:** Программа ГСНК должна понимать потребности «Глобального Юга» и оказывать ему поддержку. Предыдущие усилия должны быть усилены посредством адекватной поддержки. Региональные семинары проводились только при поддержке других программ, а Механизм сотрудничества ГСНК (GCM) в последние годы получал лишь минимальную поддержку. ГСНК должна возобновить свою региональную программу, работая с ВМО и другими заинтересованными органами, и представить результаты РКИК ООН.

18. **РЕКОМЕНДАЦИЯ 4:** Руководящий комитет и спонсоры должны помочь ГСНК сохранить свою роль в консультировании РКИК ООН по вопросам наблюдения за климатом.

Будущая рабочая программа ГСНК должна продолжать рассматривать вопросы углеродного цикла, адаптации, смягчения последствий и климатических показателей, чтобы помочь ей соответствовать ожиданиям РКИК ООН.

19. **РЕКОМЕНДАЦИЯ 5:** Руководящий комитет ГСНК должен разработать серию многолетних совещаний всех заинтересованных сторон по всей цепочке создания ценности для предоставления консультаций и внесения вклада в ГСНК. Они должны четко определить ожидания от этих встреч, а также обязательства по поддержке и финансированию.

20. **РЕКОМЕНДАЦИЯ 6:** В то время как ГСНК должна обеспечить продолжение представления регулярных отчетов о состоянии и планов реализации, она также должна перейти к более регулярному обновлению информации о состоянии системы наблюдений за климатом на основе информации, получаемой от соответствующих сетей и программ наблюдений. Это позволит убедиться, что глобальная система наблюдения за климатом (включая ОКП и их требования) соответствует своему назначению и удовлетворяет потребности всех пользователей, насколько это практически возможно, и определить меры по исправлению ситуации.

21. **РЕКОМЕНДАЦИЯ 7:** ГСНК должна обеспечить соответствующее географическое, гендерное и возрастное представительство в своих органах.

22. **РЕКОМЕНДАЦИЯ 8:** Руководящий комитет должен обеспечить продолжение пересмотра будущей рабочей программы ГСНК и повысить полезность ОКП и их требований. Рабочая программа должна четко учитывать потребности адаптации и смягчения последствий изменения климата, полностью интегрировать наблюдения за биосферой во всех областях, усилить пропаганду устойчивости и непрерывности наблюдений *in situ* и работать с ВПИК над созданием регулярного, ежегодного механизма для обсуждения потребностей ВПИК в наблюдениях.

23. **РЕКОМЕНДАЦИЯ 9:** Следует рассмотреть вопрос об укреплении потенциала команды секретариата ГСНК, расположенной в Департаменте инфраструктуры ВМО, и назначении или определении руководителя команды на соответствующем уровне.

24. **РЕКОМЕНДАЦИЯ 10:** Председатель Руководящего комитета ГСНК продолжает пользоваться признанием и уважением как представитель ГСНК на соответствующих форумах, дополняя представительскую и пропагандистскую роль ВМО и других соучредителей.

25. **РЕКОМЕНДАЦИЯ 11:** Председатель ГСНК должен быть признан членом группы управления INFCOM и, по согласованию с президентом INFCOM, время от времени получать приглашения для информирования ИС и Конгресса о прогрессе, эффективности и потребностях глобальной системы наблюдения за климатом.

26. **РЕКОМЕНДАЦИЯ 12:** Председатель ГСНК и председатели групп должны установить тесные связи, посредством участия экспертов и согласования усилий, с соответствующими группами экспертов ИНФКОМ (и наоборот, где это необходимо), а также с группами SERCOM и Исследовательского совета, особенно там, где это поможет в понимании потребностей и применении ОКП для информирования об изменении климата и адаптации.

27. **РЕКОМЕНДАЦИЯ 13:** Роль ГСНК в представлении МОК информации о прогрессе и потребностях в наблюдениях за климатом океана должна и далее признаваться и укрепляться МОК.

28. **РЕКОМЕНДАЦИЯ 14:** В пересмотренном МоВ должно быть четко указано, что подписавшие его стороны берут на себя обязательства по долгосрочной поддержке Секретариата ГСНК. Стороны, подписавшие пересмотренный МоВ, должны обеспечить

наличие финансовых и натуральных ресурсов на соответствующем уровне (в настоящее время один миллион швейцарских франков в год) для секретариата ГСНК в целях выполнения пересмотренного мандата.

29. **РЕКОМЕНДАЦИЯ 15:** ГСНК должна предоставить потенциальным спонсорам четкую информацию, основанную на ценности, и ясное видение того, как она надеется развивать глобальную систему наблюдения за климатом в будущем.

30. **РЕКОМЕНДАЦИЯ 16:** ГСНК должна пересмотреть цели Механизма сотрудничества ГСНК (МСГ), чтобы лучше согласовать его с текущей ситуацией и сделать его более привлекательным для потенциальных доноров. ГСНК должна разработать план по информированию потенциальных доноров о МСГ и его новой направленности и мобилизации ресурсов.

Предлагаемый пересмотр Меморандума о взаимопонимании ГСНК

31. Предлагаемый новый МоВ состоит из двух частей: (1) Соглашение, описывающее цели и мандат ГСНК, а также обязательства спонсора, и (2) Три технических приложения, описывающие ГСНК, вопросы управления и финансовые вопросы. Для обеспечения гибкости при обновлении технической части, она разделена на три части, как показано ниже. Предлагается передать Руководящему комитету полномочия по формулированию и изменению технических частей с согласия представителей спонсоров в Руководящем комитете ГСНК:

- Приложение А: Концепция Глобальной системы наблюдения за климатом
- Приложение В: Круг полномочий, структура и функции Руководящего комитета и секретариата
- Приложение С: Финансовые соглашения

32. Полный текст предлагаемого пересмотренного МоВ представлен в Приложении А к полному докладу (GCOS-246).

Финансовые и административные последствия

33. В настоящее время нет конкретных финансовых и административных последствий, однако Исполнительному секретарю следует обратить внимание на Рекомендацию 14, согласно которой стороны, подписавшие пересмотренный МоВ, должны обеспечить наличие у ГСНК соответствующих финансовых ресурсов и ресурсов в натуральной форме для выполнения пересмотренного мандата.