



**МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ ОКЕАНОГРАФИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
(ЮНЕСКО)**

**Тридцать вторая сессия Ассамблеи
ЮНЕСКО, 21-30 июня 2023 г.**

Пункт 4.7 предварительной повестки дня

**Разработка новой общей стратегии МОК по устойчивому
океаническому планированию и управлению**

Резюме

В настоящем документе содержится информация об успехах последнего времени в области управления океанами, а также обоснование и процесс рассмотрения МОК и ее государствами-членами вопроса о принятии новой общей стратегии МОК по устойчивому океаническому планированию и управлению, которая будет направлять работу Комиссии в таких аспектах ее программной деятельности, как морские научные исследования, наблюдения за океаном и сбор океанографических данных, раннее оповещение об угрозах и оценка состояния океана, посредством расширения спектра оказываемых услуг, разработки инструментов управления на основе экосистемного подхода, проведения оценок и создания соответствующих информационных продуктов, а также развития потенциала в интересах устойчивого управления океанами.

Финансовые последствия: прямые финансовые последствия, связанные с подготовкой стратегии, отсутствуют, но ее осуществление будет иметь финансовые последствия, которые необходимо отразить в плане работы по достижению всех ожидаемых результатов.

Предлагаемое решение: Ассамблее предлагается рассмотреть проект решения, содержащийся в предварительном документе о принятых и предлагаемых мерах (документ ЮС-32/АР Prov.) в качестве реш. А-32/4.7.

Введение

1. Ускорение обеспечения комплексного управления океанами является одной из целей Десятилетия Организации Объединенных Наций, посвященного науке об океане в интересах устойчивого развития (2021-2030 гг.). В Лиссабонской декларации, принятой на Конференции ООН по океану, подчеркивается важное значение принятия мер на основе научного подхода для обоснованного океанического планирования и управления.

2. В сентябре 2021 г. департамент внутреннего надзора ЮНЕСКО опубликовал документ под названием «*Оценка стратегического позиционирования МОК*» (именуемый далее «оценка») (документ [ИОС/ЕВС/ПИ/197](#); см. также документ 212 EX/9 Исполнительного совета ЮНЕСКО). Доклад об оценке включал набор из шести рекомендаций и предлагаемых мер. В нем подчеркивалось растущее значение деятельности МОК в деле устойчивого управления океанами, а также центральная роль, которую должна играть эта организация.

«В контексте реализации Повестки дня на период до 2030 г. роль МОК лишь возрастает. Таким образом, Десятилетие является для МОК возможностью подтвердить в глазах членов сети «ООН-океаны», определяющих политику лиц, и всего международного сообщества глобальные лидирующие позиции и важную роль МОК в обеспечении более устойчивого управления океанами».

3. Кроме того, с учетом расширения круга международных обязательств, связанных с океаническим управлением и планированием, все в более значительной степени опирающимися на научный подход, МОК должна в полной мере использовать свою глобальную лидирующую роль и позицию для содействия странам в выполнении национальных обязательств, задействуя свой обширный научный, информационный и технический экспертный потенциал.

4. Полное название Десятилетия – «*Десятилетие Организации Объединенных Наций, посвященное науке об океане в интересах устойчивого развития (2021-2030 гг.)*» – отражает важнейшую роль обеспечения устойчивого развития для достижения результатов Десятилетия. В отсутствие стратегии использования научного подхода для управления океанами реализовать предусмотренный в рамках Десятилетия аспект «*в интересах устойчивого развития*» не представляется возможным. МОК обладает всем необходимым потенциалом для оказания поддержки странам на пути обеспечения устойчивого океанического планирования. МОК – единственная глобальная организация, располагающая подобным доступом к техническим знаниям и данным, и она должна воспользоваться этим преимуществом и использовать его в интересах устойчивого управления океанами.

5. В свете этих успехов последнего времени в области океанического планирования и управления и с учетом целей [среднесрочной стратегии МОК \(2022-2029 гг.\)](#) Комиссии и ее государствам-членам необходимо рассмотреть вопрос о принятии новой общей стратегии МОК по устойчивому океаническому планированию и управлению, которая будет направлять работу Комиссии в таких аспектах ее программной деятельности, как: морские научные исследования, наблюдения за океаном и сбор океанографических данных, раннее оповещение об угрозах и оценка состояния океана, посредством расширения спектра оказываемых услуг, разработки новых инструментов управления на основе экосистемного подхода, проведения оценок и создания соответствующих информационных продуктов, а также развития потенциала в интересах устойчивого управления океанами.

Политические факторы в основе стратегии

6. Необходима стратегия, обеспечивающая учет взаимосвязанных политических факторов на глобальном, региональном и национальном уровнях в интересах устойчивого управления океанами. Признавая важную роль ЦУР 14, глобальных и региональных рамочных механизмов, а также национальных законодательств, МОК может обеспечить согласованный и скоординированный подход для содействия государствам-членам в достижении целей в области

устойчивого развития на национальном уровне, создании условий для сохранения и устойчивого использования морских ресурсов и повышении эффективности управления океанами.

7. Все рамочные программы и инициативы регионального и глобального уровней, такие как Директива Европейского союза по морскому пространственному планированию (МПП) и механизмы осуществления международных рамочных программ, например, Глобальной рамочной программы в области биоразнообразия (ГПБ), отражают все более широкое признание необходимости комплексных подходов к устойчивому управлению морскими и прибрежными районами. Общая стратегия МОК будет учитывать эти факторы и способствовать согласованным усилиям, создавая условия для последовательного подхода и сотрудничества в области устойчивого океанического управления и планирования в различных регионах.

8. Более того, национальные законодательства, в частности, в области комплексного управления прибрежными зонами (КУПЗ), морского пространственного планирования (МПП) и управления морскими охраняемыми районами дополнительно подчеркивают важную роль эффективных и комплексных подходов к управлению океанами и управлению на порайонной основе на национальном уровне. Общая стратегия МОК может обеспечить руководящие указания и техническую поддержку государствам-членам в согласовании их национального законодательства и политики с глобальными и региональными рамочными программами, содействовать развитию потенциала и обмену знаниями, что в конечном итоге будет способствовать внедрению методов устойчивого океанического планирования и управления.

9. Кроме того, Группа высокого уровня по устойчивой экономике океана (Группа по вопросам океана) выдвинула концепцию устойчивого океанического планирования (УОП) для обеспечения устойчивого управления всеми морскими районами, находящимися под национальной юрисдикцией ее государств-членов. В рамках этого призыва к действиям Группа по вопросам океана также предложила всем прибрежным и островным океаническим государствам присоединиться к этой инициативе. УОП обеспечивает комплексную основу, которая, как ожидается, будет включать различные компоненты, в том числе планы на порайонной основе (например, МПП или КУПЗ), социальные аспекты (такие, как обеспечение равноправия), стратегии экономического развития и природоохранные подходы – все эти компоненты несут взаимодополняющий характер, образуя целостный комплекс, обеспечивающий четкое руководство по достижению устойчивого управления для лиц, ответственных за принятие решений. Данные, экспертный потенциал и взаимосвязи внутри МОК и на уровне ее сообщества, а также передовой мировой опыт в области морского пространственного планирования дают организации уникальные возможности внести свой вклад в осуществление этих планов и устойчивое океаническое планирование в более широком смысле.

10. Наконец, разработка в рамках Десятилетия океана программы, касающейся устойчивого океанического планирования (должна быть разработана в 2023-2024 гг.), которая будет подкреплена самыми передовыми техническими и научными знаниями в области экологии, социальных наук, экономики и управления, потребует активного участия МОК.

11. В настоящем документе изложен процесс разработки проекта общей стратегии МОК по устойчивому океаническому планированию и управлению (именуемой далее «стратегия»), а также обоснования необходимости такого рода стратегии и предварительные соображения относительно охватываемых ею областей. Документ будет разрабатываться параллельно с рамочной программой Десятилетия, касающейся устойчивого океанического планирования, при этом будут учитываться наработки в рамках двух документов. Работа над документами будет завершена к февралю 2024 г., после чего планируется принятие стратегии Исполнительным советом МОК на его 57-й сессии в 2024 г. Финансирование этих мероприятий было обеспечено за счет внебюджетных взносов, предоставленных Норвежским агентством по сотрудничеству в целях развития (НОРАД), а для поддержки этого процесса и координации

разработки общей стратегии МОК был привлечен Центр содействия реформам в интересах устойчивого развития при Университете Нового Южного Уэльса (Сидней, Австралия)¹.

Содействие комплексному управлению прибрежными районами/МПП для устойчивого океанического планирования и управления

12. Всеобъемлющая стратегия МОК по устойчивому океаническому планированию и управлению объединила бы работу МОК в других соответствующих областях, включая комплексное управление прибрежными районами (КУПР) и многолетние усилия в области морского пространственного планирования (МПП). Стратегия МОК по КУПР, утвержденная Ассамблеей МОК в 2015 г., станет важным элементом при формировании общей стратегии МОК. В настоящее время она сосредоточена на развитии технического потенциала для создания инструментов управления на экосистемной и порайонной основе, интеграции связанных с океаном опасных явлений и мер адаптации к изменению климата в инструменты управления и планирования в прибрежных и морских районах, а также использовании и распространении данных, информации и средств поддержки принятия решений в контексте управления прибрежными и морскими районами (см. [приложение 16 к документу IOС-XXIX/2](#)).

13. МОК имеет многолетний опыт работы в области МПП, что подчеркивается в докладе об оценке, а также отмечается высокий спрос со стороны государств-членов на связанные с МПП услуги. Распространение работы МОК по внедрению МПП на устойчивое океаническое планирование является естественным расширением сферы охвата программы и позволит ей внести вклад в решение вопросов более общего плана, таких как повышение грамотности в связанных с океаном вопросах, вовлечение общин и обеспечение гендерного равенства, которые занимают центральное место в нынешней среднесрочной стратегии МОК.

14. МПП и связанные с ним структуры управления играют ключевую роль в обеспечении устойчивой экономики океана и считаются важнейшим инструментом в достижении успешных результатов. В докладе об оценке отмечалось, что респонденты постоянно подчеркивали неоценимый вклад МОК во внедрение МПП, отмечая ее хорошо организованные семинары и комплексные учебные программы. Разработка руководящих принципов МОК по МПП сыграла особую роль в активизации осуществления МПП во всем мире. Влияние работы МОК четко прослеживается в формировании политической базы и достижении устойчивых результатов, в связи с чем МПП можно считать ярким примером ее плодотворного вклада. МОК пользуется доверием как организация с нейтральной позицией. Такая позиция укрепляет доверие и уверенность, позволяя ей преодолевать разрыв между наукой и политикой. МОК следует использовать связанные с этим преимущества и применять свой опыт в интересах более широкого выходящего за рамки национальных границ и трансграничного устойчивого океанического планирования. В плане действий по МПП, осуществляемой совместно с Европейской комиссией, определены шесть приоритетных направлений работы². Учет этих результатов для достижения таких же успехов и выполнения приоритетных задач в области устойчивого океанического планирования и управления является следующим логичным шагом.

15. Кроме того, это даст МОК возможность восполнить ряд пробелов, выявленных в ходе оценки, будет способствовать достижению целей среднесрочной стратегии МОК, а также позволит обеспечить учет и удовлетворить конкретные потребности зависящих от океана стран, таких как малые островные развивающиеся государства, в развитии национального потенциала для внедрения устойчивого океанического планирования. Это также даст возможность установить более тесные связи с региональными техническими организациями и таким образом более эффективно интегрировать данные и избегать дублирования. МОК обладает уникальным потенциалом для проведения работы на региональном уровне, и это преимущество должно использоваться в стратегии.

¹ <https://www.sustainabledevelopmentreform.org/>

² <https://www.mspglobal2030.org/wp-content/uploads/2022/11/MSProadmap2022-2027.pdf>

16. МОК следует играть более активную роль в дискуссиях по вопросам устойчивого развития экономики океана, а стратегия по устойчивому океаническому планированию и управлению позволит ей перейти от текущих рамочных механизмов в области МПП на уровень более широких дискуссий о «голубой» экономике. Это может расширить влияние на политику и обеспечить объединение данных учреждений, стран и партнеров в рамках согласованного механизма в интересах устойчивого океанического планирования и управления, которое позволит учитывать экономическую ценность ресурсов океана, а также будет способствовать признанию и защите ценности природных активов океана. Воздействие можно усилить благодаря увязке с существующими в этой области рамочными механизмами, такими как планы устойчивого управления океанами, дорожные карты по развитию «голубой» экономики, национальные методологии учета морских ресурсов и оценки природного капитала.

17. МОК имеет конкретный мандат по содействию международному сотрудничеству в области океанографических исследований и наблюдений за океаном и развитию соответствующего потенциала. Организация обладает уникальными возможностями для оказания технической поддержки и научного консультирования при разработке морской политики, связанной с устойчивым океаническим планированием и управлением. Специализированные знания позволяют ей вносить вклад в разработку научно обоснованных стратегий и планов, обеспечивая интеграцию научных принципов и передового опыта в процессы принятия решений.

18. Ряд инициатив МОК способствует морскому пространственному планированию на национальном и трансграничном уровнях, а также устойчивому управлению океанами. Объединение этих и других инициатив в рамках общей стратегии, с привлечением внимания к вкладу, который могут внести программы МОК в устойчивое океаническое планирование и управление, повысит значимость и влияние как этих отдельных инициатив, так и организации в целом. В процессе разработки стратегии будет проведен обзор и анализ соответствующих инициатив.

Общая стратегия МОК по устойчивому океаническому планированию и управлению: предварительные соображения

19. Подробный анализ пробелов будет проведен в ходе разработки общей стратегии (первоначальный анализ пробелов приводится в приложении 1). В настоящем разделе представлены предварительные соображения Центра содействия реформам в интересах устойчивого развития относительно того, куда МОК, возможно, пожелает направить усилия по устойчивому планированию и управлению океанами в следующем десятилетии, а также первоначальные предложения, касающиеся стратегии по устойчивому океаническому планированию и управлению (2024-2030 гг.). К трем основным результатам, которые рекомендуется отразить в стратегии, относятся:

- (i) **Более активная интеграция и учет океанического планирования:** одним из основных результатов будет успешная интеграция и учет океанического планирования (на основе принципов МПП) в национальной политике, законодательстве и рамочных механизмах.
- (ii) **Повышение эффективности сбора данных, систем данных и работы с информацией в интересах управления на основе экосистемного подхода и секторального применения:** повышение эффективности сбора данных, совершенствование механизмов обмена данными и усилия по стандартизации, относящиеся к океаническому планированию и управлению, будут иметь решающее значение для достижения успешных результатов и оценки воздействия стратегии. Благодаря обобщению и упорядочению данных МОК может внести вклад в расширение объема данных, повышение их доступности и качества, чтобы лица, ответственные за принятие решений, и заинтересованные стороны имели доступ к всеобъемлющей и надежной информации для принятия фактологически обоснованных

решений, пространственного анализа и мониторинга деятельности человека в морской среде.

- (iii) **Активизация межсекторальной интеграции:** стратегия может способствовать активизации межсекторальной интеграции океанического планирования путем поощрения сотрудничества и диалога между различными секторами, участвующими в управлении океанами. Этот результат будет достигаться благодаря разработке руководящих указаний и рамочных принципов для обеспечения учета интересов и приоритетов различных секторов, что обеспечит сбалансированный подход к устойчивому океаническому планированию.

20. Благодаря достижению этих результатов МОК внесет значительный вклад в содействие устойчивому океаническому планированию, будет способствовать развитию экосистемных подходов, повышению устойчивости к изменению климата, а также долгосрочному сохранению морских пространств и управлению ими.

21. В целях содействия достижению этих результатов были определены восемь предварительных направлений деятельности, в которых стратегия может опираться на текущую работу. На данном этапе их приоритетность не установлена, а также не определены конкретные действия или рекомендации. Эти направления деятельности включают:

- (i) **Укрепление рамок политики:** МОК могла бы направить усилия на разработку и популяризацию глобальных руководящих принципов и стандартов в области океанического планирования и управления. Эта работа может включать содействие разработке имеющих обязательную юридическую силу инструментов или рамочных механизмов, которые способствуют интеграции планирования в национальное законодательство и политику.
- (ii) **Активизация сбора и совместного использования данных:** МОК могла бы сосредоточить внимание на активизации сбора, обработки и совместного использования качественных данных, имеющих отношение к океану и планированию его использования. Такая работа может включать содействие осуществлению инвестиций в передовые технологии мониторинга, такие как дистанционное зондирование и автономные подводные транспортные средства, для сбора более полной информации в режиме реального времени об океанографических, экологических и социально-экономических аспектах использования океана. Определение стандартных переменных для наблюдений за океаном в интересах океанического планирования в сочетании с усовершенствованными механизмами обмена данными, включая инициативы по открытым данным, могут обеспечить более широкий доступ и использование этой информации заинтересованными сторонами, участвующими в процессах планирования и формулирования политики, при условии создания потенциала для применения этих данных.
- (iii) **Развитие потенциала и подготовка:** непрерывные усилия в области развития потенциала и подготовки играют важнейшую роль в успешной интеграции МПП в океаническое планирование. В контексте достижения результатов и целей стратегии МОК в области развития потенциала на 2023-2030 гг. Комиссия могла бы активизировать работу по организации программ подготовки, семинаров и мероприятий по обмену знаниями, сосредоточив внимание на развитии технических навыков и знаний специалистов-практиков и лиц, ответственных за разработку политики. Эта деятельность, вероятно, предполагает проведение целевых инициатив по развитию потенциала для конкретных регионов и групп стран с учетом их особых проблем и потребностей.
- (iv) **Учет аспектов адаптации к изменению климата, смягчения его последствий и обеспечения устойчивости прибрежных районов:** в свете необходимости

безотлагательного решения проблем, связанных с последствиями изменения климата, МОК могла бы возглавить работу по учету аспектов адаптации к изменению климата и смягчения его последствий в океаническом планировании. Это может предполагать разработку инструментов и руководящих указаний, которые помогут лицам, ответственным за принятие решений, определять и внедрять меры по обеспечению устойчивости к изменению климата, делая упор на защите экосистем «голубого углерода». Акцентируя внимание на интеграции климатологии и прогнозов в процессы планирования, МОК может содействовать странам в эффективном регулировании рисков и снижении уязвимости в связи с изменением климата в контексте национальных мер по морскому планированию, а также внести вклад в усилия по смягчению последствий изменения климата на экономически эффективной основе.

- (v) **Сотрудничество с коренными народами и местными общинами (КНМО):** в целях обеспечения учета различных точек зрения и интеграции знаний местного и коренного населения (ЗМКН) МОК могла бы активизировать свое сотрудничество с коренными народами и местными общинами, опираясь на накопленный ЮНЕСКО опыт (например, в рамках программы [ЛИНКС](#)). Такие усилия могут включать содействие созданию эффективных механизмов взаимодействия, проведения консультаций и совместного управления с участием этих общин при обеспечении признания их прав, традиционных экологических знаний и методов ответственного управления. Благодаря интеграции традиционных знаний и приоритетов местных общин в планирование МОК может содействовать применению более целостных и учитывающих культурные особенности подходов к океаническому планированию. Однако общинам необходимо видеть результаты и понимать, что их знания используются с должным уважением и надлежащим образом, что предполагает тщательное планирование.
- (vi) **Технологические инновации и цифровые инструменты:** МОК могла бы инвестировать в разработку и распространение инновационных данных, цифровых инструментов и технологий, способствующих планированию и текущему мониторингу. Это может включать разработку удобного для пользователя программного обеспечения, систем поддержки принятия решений и онлайн-платформ, облегчающих привлечение заинтересованных сторон, пространственный анализ и планирование сценариев. Это может повысить эффективность, прозрачность и доступность процессов планирования, обеспечив им более инклюзивный характер на основе широкого участия.
- (vii) **Межсекторальное сотрудничество:** в целях решения взаимосвязанных задач в области океанов МОК могла бы укреплять сотрудничество и координацию между различными секторами (и странами). Эта работа может включать развитие партнерских отношений с секторами энергетики, туризма, судоходства и рыболовства, что обеспечит их активное участие в процессах планирования. Путем поощрения диалога и комплексного планирования МОК может содействовать выявлению областей возможного синергетического взаимодействия, компромиссных вариантов и взаимовыгодных решений, способствующих устойчивому управлению океанами.
- (viii) **Увеличение объема финансовой поддержки:** в целях обеспечения эффективного осуществления МПП МОК могла бы призывать к увеличению объема финансовой поддержки для стран, особенно с ограниченными ресурсами, для разработки и осуществления процессов и рамочных программ в области океанического планирования. Это может предполагать привлечение средств доноров, банков развития и частного сектора. Кроме того, МОК могла бы оказывать странам поддержку в получении доступа к существующим механизмам финансирования и содействовать интеграции океанического планирования в национальные и региональные планы

развития «голубой» экономики, повышая тем самым ее общую финансовую устойчивость.

Процесс разработки стратегии

22. В основе подхода к разработке стратегии должно лежать взаимодействие с заинтересованными сторонами в целях подготовки совместными усилиями документа, который отражал бы цели и устремления каждой из них. Процесс будет основан на широком участии, совместной разработке и применении примеров передового опыта.

23. В этой связи определены следующие заинтересованные стороны:

- МОК и государства – члены ЮНЕСКО,
- программы, органы и Секретариат МОК,
- национальные и региональные учреждения с мандатом в области управления океанами,
- соответствующие учреждения ООН и международные организации,
- представители различных отраслей экономики (государственного и частного секторов), заинтересованные в рациональном управлении океанами,
- соответствующие академические и научно-исследовательские организации.

24. С этими заинтересованными сторонами будут проведены предварительные консультации в форме опроса и в индивидуальном порядке. Кроме того, им будет предоставлена возможность представить до подготовки окончательного варианта стратегии к февралю 2024 г. свои замечания и комментарии по этому документу и его первоначальным выводам. Каждый цикл представления замечаний будет сопровождаться интернет-семинаром для всех соответствующих заинтересованных сторон с целью представить документ, подход к его разработке и основные соображения, что позволит заинтересованным сторонам непосредственно высказать свои комментарии, а также представить более официальные письменные материалы. Окончательные варианты рамочной программы и стратегии будут представлены на рассмотрение Исполнительного совета МОК на его 57-й сессии.

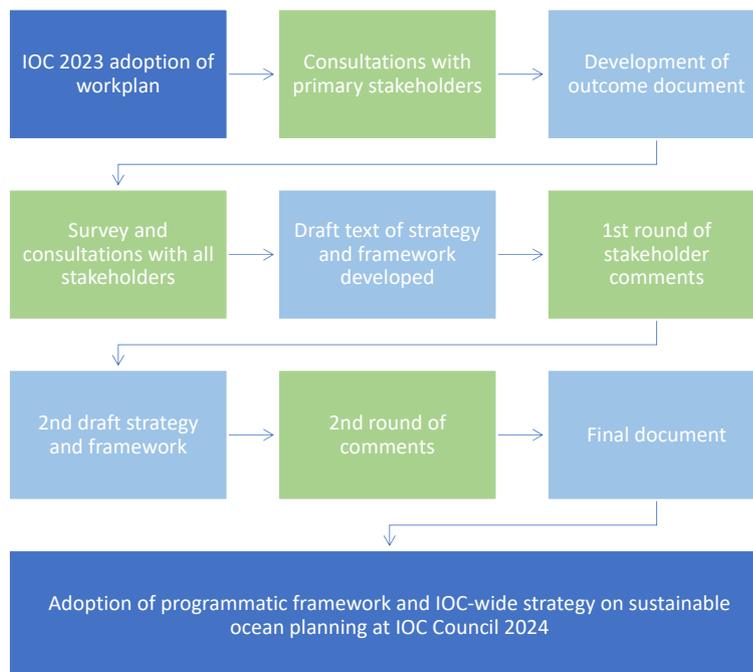


Рисунок 1: Обзор процесса разработки рамочной программы деятельности и стратегии по устойчивому океаническому планированию и управлению

25. В процессе подготовки документов будет проведен обширный обзор публикаций, для рассмотрения имеющихся знаний, данных, пробелов и возможностей. В ходе обзора будут определены меры по осуществлению океанического планирования и комплексного управления океанами соответствующими заинтересованными сторонами. Особое внимание будет уделяться областям, в которых программа Десятилетия может внести наиболее значительный вклад.