

Рассылается по списку

ЮС/ЕС-57/3.1.Дос(4)

Париж, 30 апреля 2024 г.

Оригинал: английский



unesco

**МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ ОКЕАНОГРАФИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
(ЮНЕСКО)**

**Пятьдесят седьмая сессия Исполнительного совета
ЮНЕСКО, Париж, 25-28 июня 2024 г.**

Пункт 3.1 предварительной повестки дня

**Консультативный процесс «МОК и будущее океана:
устойчивое осуществление и расширение деятельности МОК»**

Резюме

Настоящий документ подготовлен в соответствии с решением МОК А-32/5, в котором Исполнительному секретарю МОК было предложено инициировать консультации с участием государств-членов и соответствующих заинтересованных сторон.

В нем содержится проведенный Исполнительным секретарем МОК в соответствии с просьбой Ассамблеи МОК анализ условий проведения и охвата консультаций, а также предложение относительно рамочных принципов и графика их проведения, которое представляется на рассмотрение Исполнительного совета.

Предлагаемое решение приводится в документе о принятых и предлагаемых мерах (документ ЮС/ЕС-57/АР Draft) под номером ЕС-57/Реш.3.1.

Введение

1. На своей 32-й сессии (21-30 июня 2023 г.) Ассамблея МОК обсудила вопросы долгосрочной устойчивости и расширения деятельности МОК с учетом стремительного развития науки об океане и эволюции соответствующих мер. Ассамблея призвала провести консультации относительно

«оптимальных способов содействия, которое МОК может на основе определенных в ее Уставе целей оказывать деятельности государств-членов и других заинтересованных сторон в области научно обоснованного устойчивого океанического планирования, поддержки осуществления экологических конвенций и рамочных программ ООН с помощью океанографии, а также развития устойчивой океанической экономики» (решение МОК А-32/5).

2. Она просила Исполнительного секретаря МОК подготовить и начать путем направления циркулярного письма консультации с участием государств-членов и соответствующих заинтересованных сторон и представить Исполнительному совету МОК в 2024 г. обновленную информацию о ходе этой работы.

3. Важно отличать эти консультации от консультаций, проводимых в рамках общей стратегии МОК в области устойчивого планирования и управления в сфере океана (которым посвящено циркулярное письмо МОК [№ 2968](#)). Поэтому было принято решение об их разграничении по времени и охвату. В связи с тем, что новый Исполнительный секретарь приступил к своим обязанностям только 1 марта 2024 г., а в марте-апреле 2024 г. основное внимание уделялось подготовке и обеспечению успешного проведения посвященной Десятилетию океана конференции 2024 г. в Барселоне, циркулярное письмо о начале процесса консультаций еще не было направлено.

4. В настоящем документе Исполнительному совету предлагается рассмотреть предлагаемые рамочные принципы и график проведения консультаций и дать соответствующие указания.

Общий контекст

5. Решение Ассамблеи принималось, исходя из миссии МОК, определенной в статье 2.2 Устава Комиссии:

«содействие международному сотрудничеству и координация программ, касающихся исследований, служб и укрепления потенциала в интересах расширения знаний о природе и ресурсах океана и прибрежных районов, а также использования этих знаний для совершенствования управления, обеспечения устойчивого развития, охраны морской среды и облегчения процессов принятия решений ее государствами-членами».

6. С момента своего создания МОК действовала в основном как сеть международного сотрудничества в области океанографических исследований и служб, обеспечивая эффективные результаты по первой части своей уставной миссии. При этом до сих пор сохраняются значительные пробелы в знаниях, которые необходимо заполнить: это касается как получения новых знаний, так и обновления уже имеющихся, которое стало необходимым в связи со стремительными изменениями, происходящими в экосистемах океана.

7. В то же время эти стремительные изменения настоятельно требуют более систематического, целенаправленного и оперативного применения знаний в процессах принятия решений в государственном и частном секторах, а также в многосторонних процессах.

8. За время существования МОК мы стали свидетелями резко возросшего антропогенного воздействия на океан, которое иногда называют «голубым ускорением»¹. В последнее десятилетие растет признание и понимание важного значения Мирового океана для национальной и мировой экономики, а также для процессов планетарного масштаба. Выражением этого признания стали принятие ЦУР 14 и проведение конференций ООН по океану, а особое внимание к этим проблемам привлекло провозглашение Десятилетия ООН, посвященного науке об океане в интересах устойчивого развития. На национальном уровне 18 глав государств и правительств, входящих в Группу высокого уровня по океану² и представляющих более половины мировых территорий, находящихся под национальной юрисдикцией, взяли на себя обязательства по устойчивому океаническому планированию для этих территорий.

9. Появился целый ряд многосторонних процессов и механизмов, связанных с океаном или имеющих к нему отношение, таких как Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий, официальное включение вопросов океана в механизмы Рамочной конвенции ООН об изменении климата, Глобальная рамочная программа в области биоразнообразия с ее требованием по сохранению и восстановлению 30% окружающей среды, соглашение ВТО о субсидировании рыболовства, соглашение о БПНЮ и переговоры по договору о загрязнении частицами пластмасс.

10. Несмотря на этот значительный прогресс, в настоящий момент существует обширный дефицит основанных на знаниях мер, направленных на борьбу с ухудшением состояния Мирового океана и восстановление его здоровья. Одним из показательных примеров является тот факт, что на ЦУР 14 приходится наименьший объем финансирования из всех 17 целей в области развития³.

11. В этих условиях у государств-членов есть все основания для того, чтобы совместными усилиями провести глубокий системный анализ возможностей для принятия наиболее эффективных коллективных и индивидуальных, результативных и оперативных мер в интересах будущего океана, каким мы хотим его видеть, на основе необходимых нам знаний. Сложно представить себе более подходящую структуру для организации такого аналитического межправительственного процесса, чем МОК, учитывая ее уставную миссию, тесные, разветвленные и доверительные отношения с государствами-членами и ее роль координатора проведения Десятилетия океана с привлечением широкого круга заинтересованных сторон.

12. Государства-члены должны взять на себя ведущую роль в проведении консультаций. Поэтому было бы целесообразно, чтобы Исполнительный совет подготовил рамочные принципы и график этого процесса с целью оптимизации участия государств-членов и расширения круга заинтересованных сторон, участвующих в деятельности МОК на национальном уровне. При этом все ключевые окончательные решения должны приниматься всеми членами МОК на Ассамблее МОК.

13. Скорее всего, понимание общих условий организации консультаций будет совпадать в некоторых аспектах и расходиться в других, поэтому крайне важно собрать в рамках консультаций различные мнения и использовать коллективную мудрость заинтересованных сторон из государств-членов. Проблемы океана, требующие срочного решения, и растущее осознание необходимости более активных действий в отношении океана побуждают государства-члены и многосторонних партнеров к новым инициативам. Важно, чтобы государства-члены МОК рассмотрели вопрос о том, как можно оптимальным образом использовать эффективные стороны различных инструментов и инициатив на основе совместных усилий и в каких областях МОК имеет сравнительные преимущества в этом отношении.

¹ [Голубое ускорение: траектория человеческой экспансии в океане \(sciencedirectassets.com\)](https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0924646019300011)

² [Группы высокого уровня по устойчивой экономике океана \(Группа по океану\)](https://www.oceanocean.org/)

³ [Всемирный экономический форум \(weforum.org\)](https://www.weforum.org/)

Темы, этапы и сроки проведения

14. В решении МОК А-32/5 содержится призыв к организации процесса консультаций для определения оптимальной роли МОК в поддержке:

- научно обоснованного и устойчивого океанического планирования;
- осуществления экологических конвенций и рамочных программ ООН с помощью океанографии;
- развития устойчивой экономики океана.

15. Речь идет о широком круге вопросов, охватывающих сферы компетенции правительств, представителей промышленности и многосторонних партнеров, поэтому, с учетом стремления привлечь к консультациям более широкий круг заинтересованных сторон в государствах-членах, было бы целесообразно запланировать трехлетний консультационный процесс, согласованный с расписанием сессий руководящих органов МОК.

Июнь 2024 г. – июнь 2025 г.: Потребности в знаниях, принятии решений и действиях.

16. Первый этап заключается в определении пробелов и потребностей, связанных с содействием процессам устойчивого океанического планирования в государствах-членах, поддержкой осуществления соответствующих конвенций и рамочных программ ООН и предоставлением соответствующих информационных продуктов партнерам из государственного и частного секторов, участвующим в развитии устойчивой экономики океана.

17. Такая оценка пробелов будет проводиться совместно с учреждениями государств-членов, многосторонними организациями и частным сектором с привлечением сетей, созданных в рамках Десятилетия океана. Оценка будет опираться на существующие исследования состояния Мирового океана и перспектив его развития, а также его экологического, социального и экономического воздействия. Запланированная среднесрочная оценка Десятилетия океана (которая будет проведена в 2024-2025 гг.) также предоставит полезную информацию об эффективности механизмов Десятилетия с точки зрения устранения пробелов в знаниях и поддержки конкретных действий.

18. Государствам-членам будет предложено организовать семинары в государственных органах власти по различным секторам, мы будем также использовать возможности, предоставляемые региональными и глобальными совещаниями (в том числе подкомиссиями МОК), для проведения семинаров с целью получения информации для оценки пробелов. Выводы и соображения, основанные на оценке пробелов, будут представлены Ассамблее МОК в 2025 г.

Июнь 2025 г. – июнь 2026 г.: Диалог об эффективности многосторонних механизмов в сфере океана.

19. На основе анализа пробелов в этой области на втором этапе будет организован структурированный диалог между государствами – членами МОК и соответствующими многосторонними организациями для определения потенциала и недостатков глобального и регионального сотрудничества с точки зрения поддержки устойчивого океанического планирования, устойчивой экономики океана и эффективного осуществления экологических конвенций и рамочных программ ООН. Цель этого диалога будет заключаться в том, чтобы подготовить базу знаний, которая позволит государствам-членам устанавливать приоритеты и принимать решения, в том числе относительно направлений деятельности МОК в долгосрочной перспективе.

Июнь 2026 г. – июнь 2027 г.: МОК и будущее океана.

20. На основе оценки пробелов и потребностей, а также схемы существующих многосторонних механизмов государства-члены должны будут определить направления деятельности, приоритеты и механизмы ресурсного обеспечения МОК в долгосрочной перспективе. Итоги этой работы, подведенные Ассамблеей в 2027 г., послужат основой для разработки следующей среднесрочной стратегии, которая будет принята Ассамблеей в 2029 г.